د. أسماء شطيبي

أستاذة باحثة بكلية العلوم القانونية والاقتصادية والاجتماعية

طنجة

DAR AL AFAK

الميسر في التنظيم الإداري

DAR AL AFAK

COPY



طبعة 2023

فهرس

تقديم 3

الفصل الأول: المرتكزات الأساسية للتنظيم الإداري 5

المبحث الأول: النظرية العامة للشخصية المعنوية 8

المطلب الأول: الشخصية المعنوية، المفهوم والأهمية 8

الفرع الأول: مفهوم الشخصية المعنوية 9

الفرع الثاني: أهمية الشخصية المعنوية 10

المطلب الثاني: طبيعة الشخصية المعنوية 11

الفرع الأول: نظرية المجاز أو الافتراض القانوني 11

الفرع الثاني: نظرية الحقيقة ونظرية إنكار الشخصية المعنوية 12

الفقرة الأولى: نظرية الحقيقة 12

الفقرة الثانية: نظرية نفي أو إنكار الشخصية المعنوية 14

المطلب الثاني: مقومات الشخصية المعنوية 15

الفرع الأول: أنواع الشخصية المعنوية 15

الفقرة الأولى: الأشخاص المعنوية الخاصة 16

الفقرة الثانية: الأشخاص المعنوية العامة 18

الفرع الثاني: المكونات الأساسية للشخصية المعنوية 22

الفقرة الأولى: أركان الشخصية المعنوية 22

الفقرة الثانية: نتائج الشخصية المعنوية 25

الفقرة الثالثة: انقضاء الشخصية المعنوية 28

المبحث الثاني: أسس التنظيم الإداري 29

المطلب الأول: المركزية الإدارية 29

الفرع الأول: ماهية المركزية الإدارية وصورها..... 30
الفقرة الأولى: ماهية المركزية الإدارية..... 30
الفقرة الثانية: صور المركزية الإدارية..... 35
الفرع الثاني: تقدير أسلوب المركزية الإدارية..... 44
الفقرة الأولى: مزايا المركزية الإدارية..... 45
الفقرة الثانية: مساوئ المركزية الإدارية..... 45
المطلب الثاني: اللامركزية الإدارية..... 46
الفرع الأول: ماهية اللامركزية الإدارية..... 47
الفقرة الأولى: التحديد المفاهيمي للامركزية الإدارية..... 47
الفقرة الثانية: أنواع اللامركزية الإدارية..... 50
الفرع الثاني: أركان اللامركزية الإدارية وتقديرها..... 52
الفقرة الأولى: أركان اللامركزية الإدارية..... 53
الفقرة الثانية: تقدير نظام اللامركزية..... 57
الفصل الثاني: المركزية الإدارية في التنظيم الإداري المغربي..... 59
المبحث الأول: السلطات الإدارية المركزية في التنظيم الإداري المغربي..... 62
المطلب الأول: الملك..... 63
الفرع الأول: الصلاحيات الدستورية للملك في المجال الإداري..... 64
الفقرة الأولى: اختصاصات الملك في الفترة العادية والاستثنائية..... 65
الفقرة الثانية: الهيئات التابعة للملك في التنظيم الإداري المغربي..... 73
الفرع الثاني: الطبيعة القانونية للقرارات الملكية ذات طابع اداري..... 75
الفقرة الأولى: موقف القضاء من القرارات الملكية..... 76
الفقرة الثانية: موقف الفقه من القرارات الملكية في المجال الإداري..... 81
المطلب الثاني: مؤسسة الحكومة في التنظيم الإداري المغربي..... 86
الفرع الأول: تشكيلة الحكومة واختصاصاتها..... 87
الفقرة الأولى: رئيس الحكومة..... 87
الفقرة الثانية: الوزراء..... 96

الفرع الثاني: الهيكلة التنظيمية للحكومة 102
الفقرة الأولى: المصالح التابعة لرئيس الحكومة 102
الفقرة الثانية: المجلس الوزاري والحكومي 105
المبحث الثاني: السلطات الإدارية اللاممركزة في التنظيم الإداري المغربي 110
المطلب الأول: المصالح اللاممركزة وفق الميثاق الوطني للاتمركز الإداري ... 111
الفرع الأول: أسس الميثاق الوطني للاتمركز الإداري 112
الفقرة الأولى: مرتكزات اللاتمركز الإداري 114
الفقرة الثانية: التنظيم الإداري للمصالح اللاممركزة 117
الفرع الثاني: اختصاصات هيئات اللاتمركز الإداري وتنظيم العلاقات فيما بينها . 122
الفقرة الأولى: طبيعة الاختصاص بين الإدارات المركزية والمصالح اللاممركزة. 122
الفقرة الثانية: طبيعة العلاقات بين هيئات اللاتمركز الإداري 125
المطلب الثاني: التقسيم الإداري للمملكة والسلطات الإدارية المحلية 138
الفرع الأول: الإدارة الترابية 138
الفقرة الأولى: ولاية الجهة، العمالة والإقليم 139
الفقرة الثانية: الدوائر، القيادات والباشويات 144
الفرع الثاني: السلطة الإدارية المحلية 145
الفقرة الأولى: التطور القانوني لنظام هيئة رجال ونساء السلطة 146
الفقرة الثانية: أطر واختصاصات هيئة رجال ونساء السلطة 148
الفصل الثالث: اللامركزية الإدارية في التنظيم الإداري المغربي 161
المبحث الأول: التنظيم الإداري للجهات 166
المطلب الأول: مجلس الجهة 168
الفرع الأول: التدبير التنظيمي والإداري لمجالس الجهات 168
الفقرة الأولى: التدبير التنظيمي لمجلس الجهة 168
الفقرة الثانية: التدبير الإداري لمجالس الجهات 184
الفرع الثاني: صلاحيات مجلس الجهة ورئيسه 191
الفقرة الأولى: صلاحيات مجلس الجهة 191

DAR AL AFAK
COPY

الفقرة الثانية: صلاحيات رئيس مجلس الجهة 193
المطلب الثاني: اختصاصات الجهة والمراقبة الإدارية 196
الفرع الأول: اختصاصات الجهة 197
الفقرة الأولى: الاختصاصات الذاتية للجهة 197
الفقرة الثانية: الاختصاصات المشتركة والمنقولة للجهة 201
الفرع الثاني: الرقابة الإدارية 202
الفقرة الأولى: الرقابة على الأشخاص 203
الفقرة الثانية: المراقبة الإدارية على الأعمال 210
المبحث الثاني: التنظيم الإداري للعمالات والأقاليم 214
المطلب الأول: مجلس العمالة أوالإقليم 215
الفرع الأول: التدبير التنظيمي والإداري لمجلس العمالة والإقليم 216
الفقرة الأولى: التدبير التنظيمي لمجلس العمالة والإقليم 216
الفقرة الثانية: التدبير الإداري لمجلس العمالة والإقليم 232
الفرع الثاني: صلاحيات مجلس العمالة والإقليم ورئيسه 236
الفقرة الأولى: صلاحيات مجلس العمالة والإقليم 236
الفقرة الثانية: صلاحيات رئيس مجلس العمالة أو الإقليم 237
المطلب الثاني: اختصاصات العمالة والإقليم والمراقبة الإدارية 240
الفرع الأول: اختصاصات العمالة والإقليم 240
الفقرة الأولى: الاختصاصات الذاتية 241
الفقرة الثانية: الاختصاصات المشتركة والمنقولة 242
الفرع الثاني: الرقابة الإدارية 244
الفقرة الأولى: الرقابة على الأشخاص 244
الفقرة الثانية: مراقبة مشروعية القرارات والمقررات 249
المبحث الثالث: التنظيم الإداري للجماعات 251
المطلب الأول: الهيكلة الجماعية 252
الفرع الأول: المجلس الجماعي 252

DAR AL AFAK
COPY

الفقرة الأولى: التدبير التنظيمي والإداري لمجلس الجماعة 253
الفقرة الثانية: اختصاصات الجماعة وصلاحيات مجلس الجماعة ورئيسه..... 278
الفرع الثاني: الأنظمة المحلية الموازية..... 293
الفقرة الأولى: مجلس المقاطعة 293
الفقرة الثانية: الأنظمة الخاصة..... 305
الفقرة الثالثة: آليات التعاون والشراكة 306
المطلب الثاني: المراقبة الإدارية 314
الفرع الأول: الرقابة على الأشخاص..... 315
الفقرة الأولى: الرقابة على الأشخاص بشكل فردي..... 315
الفقرة الثانية: الرقابة على الأشخاص بشكل جماعي..... 318
الفرع الثاني: رقابة مشروعية قرارات الرئيس ومقررات المجلس 320
الفقرة الأولى: رقابة المشروعية بآلية التعرض 320
الفقرة الثانية: رقابة المشروعية من خلال التأشيرة 321
الفقرة الثالثة: الرقابة المالية..... 322
المراجع 323

DAR AL AFAK
COPY

يعد القانون الإداري أحد فروع القانون العام الداخلي، حيث يتضمن القواعد التي تحكم إدارة الدولة من حيث تكوينها ونشاطها، باعتبارها صاحبة سلطة وسيادة، تسعى إلى تحقيق المصلحة العامة.

فالقانون الإداري يتضمن القواعد القانونية التي تحكم تنظيم الإدارة ونشاطها والرقابة عليها، باعتبارها سلطة عامة. وهو المعطى الذي يجعل القانون الإداري يهتم بعدة مواضيع مختلفة ومتنوعة تشمل كل من المبادئ العامة للقانون الإداري؛ القضاء الإداري، أسلوب الإدارة وامتيازاتها، النشاط الإداري والتنظيم الإداري.

DAR AL AFAK
COPY

25€ 150 درهم
9 789920 598576