الدكتور نظام الزرو

العقاب دون محاكمة



DAR AL AFAK
COPY

الفهرس

تقديم 7
مقدمة 9

القسم الأول: الأساس النظري للجزاء الإداري

الفصل الأول: القواعد الموضوعية للجزاء الإداري 31
المبحث الأول: ماهية الجرائم الإدارية 33
المطلب الأول: العناصر المكونة للركن المادي في الجريمة الإدارية 35
الفقرة الأولى: الركن المادي في الجرائم الإدارية 36
الفقرة الثانية: الركن المعنوي في الجرائم الإدارية 41
المطلب الثاني: تمييز الجريمة الإدارية عما سواها من الجرائم 46
القفرة الاولى: معايير التمييز 47
الفقرة الثانية: نتائج التمييز بين الجريمة الإدارية والجريمة الجنائية 52
المبحث الثاني: أسس التجريم والعقاب في الميدان الإداري 55
المطلب الأول: مبدأ الشرعية 56
الفقرة الأولى: شرعية الجرائم الإدارية 57
الفقرة الثانية: شرعية العقوبات الإدارية 64
المطلب الثاني: مبدأ تحديد المسؤولية عن الجرائم الإدارية 81
الفقرة الأولى: مبدأ إسناد المسؤولية في الجرائم الإدارية 81
الفقرة الثانية: مبدأ الإعفاء من المسؤولية 86
خلاصة 92

الفصل الثاني: خصوصية الجزاء الإداري 93
المبحث الأول: ماهية الجزاء الإداري 95

المطلب الأول: تمييز الزجر الإداري عن غيره من الجزاءات 97
الفقرة الأولى: الزجر الإداري والأنظمة المشابهة 97
الفقرة الثانية: الجوانب التقنية في الجزاءات الإدارية 103
المطلب الثاني: ذاتية الجزاء الإداري 109
الفقرة الأولى: الطبيعة التنفيذية للقرارات الإدارية الزجرية 110
الفقرة الثانية: التنفيذ الجبري للقرار الإداري الزجري 116
المبحث الثاني: مجالات العقوبة الإدارية 124
المطلب الأول: العقوبة الإدارية المالية 124
الفقرة الأولى: الجزاء الإداري المالي 124
الفقرة الثانية: العقوبات الإدارية العينية 131
المطلب الثاني: العقوبة الإدارية السالبة للحرية 136
الفقرة الأولى: الاعتقال الإداري 137
الفقرة الثانية: الإكراه البدني 145
خلاصه 154

DAR AL AFAK

القسم الثاني: الأساس الإجرائي للعقوبة الإدارية

الفصل الأول: خصوصية الردع في المتابعات الإدارية 159
المبحث الأول: طبيعة العلاقة بين الدعوى الإدارية الزجرية والدعوى الجنائية 161
المطلب الأول: الخصائص المميزة للإجراءات الإدارية الزجرية 162
الفقرة الأولى: الاكتفاء بالدعوى الإدارية 163
الفقرة الثانية: عدم استقلال سلطة التحقيق عن سلطة المحاكمة 169
المطلب الثاني: الطابع المختلط للإجراءات الإدارية الزجرية 175
الفقرة الأولى: الجمع بين المرحلة الإدارية والمرحلة القضائية 176
الفقرة الثانية: الجمع بين الإجراءات الإدارية والإجراءات الجنائية 180
المبحث الثاني: آليات الزجر الإداري في الحفاظ على الحقوق والحريات 186
المطلب الأول: الضمانات المسطرية للمحاكمة الإدارية 187
الفقرة الأولى: المسطرة الحضورية 189

المطلب الثاني: الضمانات المصاحبة لتوقيع العقوبة الإدارية 198
الفقرة الأولى: الضمانات الإجرائية لتوقيع العقوبة الإدارية 199
الفقرة الثانية: الضمانات الشكلية لتوقيع العقوبة الإدارية 202
خلاصة 207

الفصل الثاني: الاختصاص القضائي في المتابعة الإدارية الزجرية 209
المبحث الأول: تنازع القضاء العادي والإداري في المتابعة الزجرية 211
المطلب الأول: اختصاص القضاء العادي بالطعن في الجزاء الإداري 212
الفقرة الأولى: أولوية تدخل القضاء العادي 213
الفقرة الثانية: ضمانات تدخل القضاء العادي 215
المطلب الثاني: الطعن القضائي أمام القضاء الإداري 219
الفقرة الأولى: دعوى الإلغاء 221
الفقرة الثانية: دعوى القضاء الشامل 231
المبحث الثاني: تنفيذ الجزاء الإداري 235
المطلب الأول: طبيعة الإثبات في القرار الإداري الزجري 236
الفقرة الأولى: الإثبات في الدعوى الإدارية الزجرية 238
الفقرة الثانية: عبء الإثبات أمام القاضي الإداري 241
المطلب الثاني: طرق تنفيذ الجزاء الإداري 247
الفقرة الأولى: التنفيذ المباشر عن طريق الإدارة 248
الفقرة الثانية: التنفيذ المباشر عن طريق القضاء 252
خلاصة 259
الخاتمة العامة 261
لائحة المراجع 267
الفهرس 285

DAR AL AFAK
COPY

إن الزجر الإداري يسمح بأن نضع أكثر من سؤال على الفعل الذي يعتبر جريمة إدارية، وكذلك على أساس عملية الزجر الإداري؟ فالعقوبة الإدارية تهدف عن طريق الزجر السريع، إلى تحقيق منطق تنظيمي يكفل حقوق الدولة ويصون حريات الأفراد، ومع ذلك الجزاء الإداري يكون ذا طبيعة مؤقته يسمح للإدارة أن تحافظ به على أنظمتها وقوانينها، بل يجوز للإدارة أن تراجعه حسب الظروف وحسب مصلحتها وليست له آثار سلبية كالوصمة الإجرامية أو السجل العدلي. وبالمقابل، فإن الجزاء الجنائي يكون نهائياً ويحوز حجية الشيء المقضي به مما يمس بشخصية المذنب وحياته المهنية. ويبقى في الأخير أن نقرر مبدأ راسخاً في هذا الموضوع حتى يمكن أن نبرر تبريراً منطقياً للعقاب دون محاكمة، هو توفر الإدارة على سلطة الضبط والتنظيم وحتى العقاب والتنفيذ لردع كل من يعرقل مقتضيات الصالح العام.

DAR AL AFAK

15€ 130 درهم

