المجلة المغربية للدراسات في القانون
والاقتصاد والتنمية المستدامة
سلسلة الأطاريح والرسائل القانونية والقضائية
العدد 11 2024

RMEDEDD
المجلة المغربية للدراسات في القانون والاقتصاد والتنمية المستدامة
REVUE MAROCAINE D'ÉTUDES AU DROIT ET ÉCONOMIE ET DÉVELOPPEMENT DURABLE

التدبير المالي العمومي بالمغرب:
الميزانية والضريبة والصفقات العمومية

(وفق آخر المستجدات القانونية)

الأستاذ عبد الكريم النوحي

DAR AL AFAK
COPY

محتويات العدد

تقديم 9

مقدمة عامة 11

الفصل الأول: التوجهات الحديثة للتدبير الضريبي والميزانياتي بالمغرب 13

المبحث الأول: التدبير الضريبي في القانون المغربي 15

المطلب الأول: الإطار النظري للقانون الضريبي المغربي 16

الفقرة الأولى: مدخل لدراسة الضريبة 17

أولا- مفهوم الضريبة: 17

ثانيا- تمييز الضريبة عن باقي الاقتطاعات: 18

ثالثا- التطور التاريخي للقانون الضريبي: 19

رابعا- علاقة القانون الضريبي بباقي فروع القانون الأخرى: 23

خامسا- مصادر القانون الضريبي: 26

سادسا- خصائص الضريبة: 29

سابعا- مبادئ الضريبة: 30

ثامنا- أنواع الضرائب: 32

الفقرة الثانية: المتدخلين في صناعة التشريع الضريبي 37

أولا- المؤسسة الملكية: 37

ثانيا- السلطة التنفيذية: 37

ثالثا- المؤسسة التشريعية: 38

رابعا- باقي المتدخلون في صناعة القرار الضريبي: 38

خامسا- أطراف العلاقة الضريبية: 39

المطلب الثاني: تطبيقات القانون الضريبي المغربي 40

الفقرة الأولى: الضرائب الرئيسية 41

أولا- الضريبة على الشركات: 41

ثانيا- الضريبة على الدخل: 42

ثالثا- الضريبة على القيمة المضافة: 43

DAR AL AFAK COPY

الفقرة الثانية: الواجبات الضريبية الأخرى 44
أولا- واجبات التسجيل: 44
ثانيا- واجبات التمبر: 45
ثالثا- الضريبة الخصوصية السنوية على المركبات: 46
رابعا- المساهمات الاجتماعية التضامنية: 46
خامسا- الرسم على عقود التأمين: 46
سادسا- الرسم الجوي للتضامن وإنعاش السياحة: 47

المطلب الأول: الأحكام النظرية لقانون الميزانية بالمغرب 50

الفقرة الأولى: التطور التاريخي للميزانية 51
أولا- مرحلة ما قبل الحماية: 51
ثانيا- مرحلة الحماية: 53
ثالثا- مرحلة الاستقلال: 54
الفقرة الثانية: مفهوم وبنية ومبادئ الميزانية 56
أولا- مفهوم الميزانية: 56
ثانيا- خصائص الميزانية: 58
ثالثا- وظائف الميزانية: 59
رابعا- مكونات الميزانية: 61

المطلب الثاني: التطبيقات العملية لقانون الميزانية بالمغرب 64

الفقرة الأولى: المبادئ الضابطة لقانون الميزانية 64
أولا- مبدأ الوحدة: 65
ثانيا- مبدأ العمومية: 65
ثالثا- مبدأ السنوية: 69
رابعا- مبدأ التوازن: 70
خامسا- مبدأ الصدقية: 72
الفقرة الثانية: مراحل قانون الميزانية 74
أولا- مرحلة تحضير وإعداد القانون المالي: 74
ثانيا- مرحلة الإقرار والاعتماد أو المصادقة على القانون المالي: 79
ثالثا- مرحلة تنفيذ الميزانية: 84

DAR AL AFAK

الفصل الثاني: تدبير الصفقات العمومية في ظل مرسوم 08 مارس 2023 91

المطلب الأول: النظرية العامة لعقود الصفقات العمومية 94

الفقرة الأولى: تعريف الصفقات العمومية 95

أولا- تعريف الصفقات العمومية وخصائصها: 95

ثانيا- تمييز الصفقات العمومية عن عقود إدارية أخرى: 98

ثالثا- تمييز الصفقات العمومية عن التدبير المفوض للمرافق العامة: 98

رابعا- تمييز الصفقات العمومية عن عقود الشراكة بين القطاعين العام والخاص: .. 99

الفقرة الثانية: أنواع الصفقات العمومية 100

أولا- صفقات- إطار: 101

ثانيا- صفقات قابلة للتجديد: 103

ثالثا- صفقات بأقساط اشتراطية: 104

رابعا- صفقات مخصصة: 105

خامسا- صفقة تصور وإنجاز: 106

سادسا- الحوار التنافسي: 107

سابعا- العرض التلقائي: 109

المطلب الثاني: مبادئ الصفقات العمومية ومكوناتها 111

الفقرة الأولى: مبادئ إعداد وإبرام الصفقات العمومية 111

أولا- حرية الولوج إلى الطلبية العمومية: 111

ثانيا- المساواة في التعامل مع المتنافسين: 111

ثالثا- ضمان حقوق المتنافسين: 112

رابعا- الشفافية في اختيارات صاحب المشروع: 113

خامسا- خضوع إبرام الصفقات العمومية لمبادئ الحكامة: 113

سادسا- احترام البيئة وأهداف التنمية المستدامة: 115

الفقرة الثانية: المتدخلون ومحتوى الصفقات العمومية 117

أولا- الأطراف والشركاء في الصفقات العمومية: 117

ثانيا- شكل ومحتوى عقد الصفقة العمومية: 119

DAR AL AFAK
COPY

المطلب الأول: مراحل إعداد وإبرام عقد الصفقات العمومية 124
الفقرة الأولى: طرق إبرام الصفقات العمومية العادية والاستثنائية 125
أولا- الطرق العادية 125
ثانيا: المسطرة التفاوضية كطريقة استثنائية لإبرام الصفقات العمومية 129
الفقرة الثانية: صفقات الهندسة المعمارية والدراسات وصفقات ترميم المباني التقليدية والمآثر التاريخية 135
أولا: صفقات الهندسة المعمارية 135
ثانيا: صفقات الدراسات وصفقات ترميم المباني التقليدية والمآثر التاريخية 142
المطلب الثاني: حكامة الصفقات العمومية ومظاهر تخليقها 145
الفقرة الأولى: المراقبة والتدقيق الداخليين في مجال الصفقات العمومية 146
أولا- التدقيق الداخلي: 146
ثانيا- المراقبة التقنية: 147
الفقرة الثانية: دور الرقمنة في تخليق الصفقات العمومية 151
أولا- تخليق مجال الصفقات العمومية: 151
ثانيا- نزع الصفة المادية عن مساطر انجاز الصفقات العمومية: 153
خاتمة عامة: 161
الملحق رقم 1 163
الملحق رقم 2 165

DAR AL AFAK
COPY

نبذة موجزة عن المؤلف



عبدالكريم النوحي

- أستاذ محاضر مؤهل بكلية العلوم القانونية والسياسية جامعة الحسن الأول سطات.
- دكتور في القانون العام
- تخصص المالية العامة والصفقات العمومية.
- مشرف على وحدات في الإجازة الأساسية:
  - قانون الميزانية
  - القانون الضريبي
  - قانون الصفقات العمومية
  - المالية العامة
- مشرف على وحدات في سلك الماستر:
  - النظام القانوني لصفقات الدولة.
  - قانون صفقات المؤسسات والمقاولات العمومية.
- منسق بيداغوجي لماستر التدبير الإداري والمالي للطلبيات العمومية
- تأطير ومناقشة بحوث الماستر
- تأطير ومناقشة أطاريح الدكتوراه في المالية العامة والعقود الإدارية والمجال الضريبي والتدبير العمومي والمحلي.
- مختص وممارس في مجال المالية العمومية و الصفقات العمومية.

DAR AL AFAK