حوكمة وزارة الأوقاف



تأليف
الدكتور محمد ياسر عبد الرؤوف بطيخ

منشورات الجلبي الحقوقية

DAR AL AFAK
COPY

حوكمة وزارة الاوقاف

المؤلف: محمد ياسر عبد الرؤوف بطيخ

محتوى الكتاب

الإهداء

تقديم

الملخص

مقدمة

الباب الأول: الإطار النَّظَري لحوكمة وزارة الأوقاف

الفصل الأول: الأساس النَّظَري لحوكمة وزارة الأوقاف

المبحث الأول: ماهية الحوكمة

المطلب الأول: التعريف بالحوكمة

الفرع الأول - تعريف الحوكمة:

أولاً - تعريف الحوكمة لُغَةً:

ثانياً - تعريف الحوكمة اصطلاحاً:

الفرع الثاني - عناصر الحوكمة:

الفرع الثالث - مستويات الحوكمة:

أولاً - الحوكمة العالمية:Global Governance

ثانياً - الحوكمة الوطنية:Governance in national space

ثالثاً - الحوكمة المؤسَّسيَّة:Corporate Governance

الفرع الرابع - أنماط الحوكمة:

DAR AL AFAK
COPY

أولاً - الحوكمة الاقتصادية:Economic Governance

ثانياً - الحوكمة السياسية:Political Governance

ثالثاً - الحوكمة الإدارية:Administrative Governance

رابعاً - الحوكمة الشاملة:Systemic Governance

المطلب الثاني: أهمية الحوكمة

الفرع الأول - الاهتمام الدولي بالحوكمة:

الفرع الثاني - أهمية الحوكمة للدول عموماً:

الفرع الثالث - أهمية حوكمة الإدارة العامة والأداء الحكومي:

الفرع الرابع - أهمية حوكمة وزارة الأوقاف:

المبحث الثاني: التأسيس لمبادئ حوكمة وزارة الأوقاف

المطلب الأول: مبادئ حوكمة الإدارة العامة لدى عدد من المنظمات الدولية

الفرع الأول - مبادئ الحوكمة لدى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي:UNDP

أولاً - المشاركة:Participation

ثانياً - سيادة القانون:Rule of law

ثالثاً - الشفافية:Transparency

رابعاً - الاستجابة:Responsiveness

خامساً - توجيه الإجماع:Consensus orientation

سادساً - المساواة:Equity

سابعاً - الفعَّالية والكفاءة:Effectiveness and efficiency

ثامناً - المساءلة:Accountability

تاسعاً - الرؤية الاستراتيجية:Strategic vision

DAR AL AFAK
COPY

الفرع الثاني - مبادئ الحوكمة لدى البنك الدولي:

الفرع الثالث - مبادئ الحوكمة لدى منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية:OECD

أولاً - سيادة القانون:Rule of Law

ثانياً - إدارة القطاع العام:Public Sector Management

ثالثاً - مكافحة الفساد:Controlling Corruption

رابعاً - تخفيض النفقات العسكرية المفرطة Reducing Excessive Military Expenditure:

الفرع الرابع - مبادئ دول الاتحاد الأوربي لإصلاح الإدارة العامة:

المطلب الثاني: مبادئ الحوكمة لدى بعض الدول العربية

الفرع الأول - مبادئ حوكمة الإدارة الحكومية في مصر:

أولاً - الشفافية:

ثانياً - المشاركة:

ثالثاً - المساءلة:

رابعاً - سيادة القانون:

خامساً - مكافحة الفساد:

سادساً - العدالة:

سابعاً - الاستجابة:

ثامناً - الكفاءة:

تاسعاً - الفعَّالية:

الفرع الثاني - مبادئ حوكمة المؤسسات الحكومية في البحرين:

أولاً - التشريعات وأنظمة العمل الحكومي:

ثانياً - الهيكل التنظيمي وتحديد المهام:

DAR AL AFAK
COPY

ثالثاً - المسؤولية:

رابعاً - نظام الرقابة الداخلي والخارجي:

خامساً - الإفصاح والشفافية:

سادساً - المساءلة:

سابعاً - المبادئ الأخلاقية والقِيَم:

المطلب الثالث: مبادئ الحوكمة في التشريع السوري

الفرع الأول - تشريعات الحوكمة في القطاع الاقتصادي:

أولاً - نظام الإفصاح:

ثانياً - حوكمة شركات التأمين:

ثالثاً - حوكمة الشركات المساهمة:

رابعاً - حوكمة المصارف:

الفرع الثاني - تشريعات الحوكمة في الإدارة العامة:

أولاً - التمييز بين مبادئ الحوكمة وضوابطها:

ثانياً - اقتراح ضوابط لحوكمة وزارة الأوقاف:

ثالثاً - انضباط مبادئ الحوكمة بضوابط الحوكمة:

رابعاً - تعريف حوكمة وزارة الأوقاف:

خامساً - الشكل القانوني لإصدار مبادئ حوكمة وزارة الأوقاف:

خلاصة الفصل الأول:

الفصل الثاني: حوكمة هيكل وزارة الأوقاف

المبحث الأول: حوكمة الهيكل القانوني لوزارة الأوقاف

المطلب الأول: الإطار القانوني لوزارة الأوقاف

DAR AL AFAK
COPY

الفرع الأول - القوانين العامة:

أولاً - القانون المدني:

ثانياً - قوانين الإيجار:

ثالثاً - قانون نظام العقود الموحَّد لكافة الجهات العامة:

رابعاً - قانون التجارة وقانون الشركات:

خامساً - قوانين علاقات العمل:

الفرع الثاني - القوانين الخاصة بوزارة الأوقاف:

المطلب الثاني: الرقابة على عمل وزارة الأوقاف

الفرع الأول - الرقابة الخارجية:

أولاً - رقابة الهيئة المركزية للرقابة والتفتيش:

ثانياً - رقابة الجهاز المركزي للرقابة المالية:

ثالثاً - رقابة مجلس الشعب:

الفرع الثاني - الرقابة الداخلية:

أولاً - إحداث جهاز الرقابة الداخلية في وزارة الأوقاف:

ثانياً - ماهية الرقابة الداخلية:

ثالثاً - نوعا الرقابة الداخلية:

رابعاً - أهداف الرقابة الداخلية:

خامساً - اختصاصات الرقابة الداخلية:

سادساً - شروط اختيار المراقبين:

سابعاً - حصانة المراقبين:

ثامناً - الخطة السنوية للرقابة الداخلية:

DAR AL AFAK
COPY

تاسعاً - تقارير الرقابة الداخلية:

عاشراً - الرقابة على المراقبين الداخليين:

حادي عشر - تقويم عمل الرقابة الداخلية:

المبحث الثاني: حوكمة الهيكل التنظيمي لوزارة الأوقاف

المطلب الأول: ماهية الهيكل التنظيمي لوزارة الأوقاف

الفرع الأول - الهيكل التنظيمي الأول لوزارة الأوقاف:

أولاً - وزير الأوقاف:

ثانياً - أمين عام الوزارة:

ثالثاً - الإدارة المركزية:

رابعاً - دوائر المحافظات:

خامساً - مجالس الأوقاف ولجانها:

الفرع الثاني - الهيكل التنظيمي الحالي لوزارة الأوقاف:

المطلب الثاني: حوكمة البنية التنظيمية لوزارة الأوقاف

الفرع الأول - الصلاحيات كما هي في التنظيم الإداري لوزارة الأوقاف:

أولاً - صلاحيات وزير الأوقاف:

ثانياً - صلاحيات معاون وزير الأوقاف:

ثالثاً - صلاحيات مديريات الأوقاف:

رابعاً - تقويم التنظيم الإداري لوزارة الأوقاف:

الفرع الثاني - حوكمة الصلاحيات في التنظيم الإداري لوزارة الأوقاف:

أولاً - حوكمة صلاحيات وزير الأوقاف:

ثانياً - حوكمة صلاحيات معاون الوزير:

DAR AL AFAK
COPY

ثالثاً - حوكمة صلاحيات مديريات الأوقاف:

المطلب الثالث: حوكمة البنية المؤسسية لوزارة الأوقاف

الفرع الأول - واقع البنية المؤسسية لوزارة الأوقاف:

أولاً - البنية المؤسسية للإدارة المركزية:

ثانياً - البنية المؤسسية لمؤسسات الوزارة:

الفرع الثاني - مقترح حوكمة البنية المؤسسية لوزارة الأوقاف:

أولاً - مقترح حوكمة البنية المؤسسية للإدارة المركزية:

ثانياً - مقترح حوكمة البنية المؤسسية لمؤسسات الوزارة:

خلاصة الفصل الثاني:

الفصل الثالث: حوكمة مجالس الأوقاف

المبحث الأول: حوكمة مجالس الأوقاف المركزية

المطلب الأول: مجالس الأوقاف المركزية قبل إحداث وزارة الأوقاف

الفرع الأول - مجالس الأوقاف المركزية في العهد العثماني:

الفرع الثاني - مجالس الأوقاف المركزية في فترة الانتداب الفرنسي:

أولاً - القرار رقم 753 لعام 1921

ثانياً - القرار رقم 10 لعام 1930

الفرع الثالث - مجالس الأوقاف المركزية بعد الاستقلال حتى إحداث وزارة الأوقاف:

المطلب الثاني: مجالس الأوقاف المركزية بعد إحداث وزارة الأوقاف

الفرع الأول - مجلس الأوقاف الأعلى في المرسوم التشريعي/204/ لعام 1961

الفرع الثاني - المجالس المركزية في القانون/31/ لعام 2018

أولاً - مجلس الأوقاف المركزي:

DAR AL AFAK
COPY

ثانياً - المجلس العِلمي الفقهي:

المبحث الثاني: حوكمة مجالس الأوقاف المحلية

المطلب الأول: مجالس الأوقاف المحلية قبل إحداث وزارة الأوقاف

الفرع الأول - مجالس الأوقاف المحلية في فترة الانتداب الفرنسي:

أولاً - المجلس العلمي:

ثانياً - المجلس الإداري:

الفرع الثاني - مجالس الأوقاف المحلية من الاستقلال حتى إحداث وزارة الأوقاف:

المطلب الثاني: مجالس الأوقاف المحلية بعد إحداث وزارة الأوقاف:

الفرع الأول - مجالس الأوقاف في المرسوم التشريعي/204/ لعام 1961

الفرع الثاني - مجالس الأوقاف المحلية في القانون/31/ لعام 2018

خلاصة الباب الأول:

الباب الثاني: الإطار العملي لحوكمة وزارة الأوقاف

الفصل الأول: حوكمة إدارة وزارة الأوقاف للأملاك الوقفية

المبحث الأول: دراسة الوقف بصفته محلاً للحوكمة

المطلب الأول: التعريف بالوقف

الفرع الأول تعريف الوقف:

أولاًــ تعريف الوقف لُغةً:

ثانياً - تعريف الوقف اصطلاحاً:

الفرع الثاني - تمييز الوقف عن الوصية:

الفرع الثالث - أركان الوقف:

الفرع الرابع - مشروعية الوقف:

DAR AL AFAK
COPY

الفرع الخامس - تسجيل الوقف:

المطلب الثاني: تصنيفات الأوقاف

الفرع الأول - تصنيف الأوقاف بالنظر إلى مصرِفِها:

أولاً - الوقف الخيري:

ثانياً - الوقف الذُّري:

ثالثاً - الوقف المُشتَرَك:

الفرع الثاني - تصنيف الأوقاف بالنظر إلى ملكية العين الموقوفة:

أولاً - الوقف الصحيح:

ثانياً - الوقف غير الصحيح:

الفرع الثالث - تصنيف الأوقاف بالنَّظر إلى مَن يتولى إدارتها:

أولاً - الأوقاف المضبوطة:

ثانياً - الأوقاف المُلحَقة:

الفرع الرابع - تصنيف الأوقاف بالنظر إلى طبيعة المال الموقوف:

الفرع الخامس - الأوقاف التي تديرها الوزارة:

المطلب الثالث: الطبيعة القانونية للمال الموقوف

الفرع الأول - ملك الوقف:

أولاً - التمييز بين ملكية منافع الوقف وملكية عين الموقوف:

ثانياً - المعنى في أن عين الوقف مُعدة على حكم ملك الله تعالى:

الفرع الثاني - الشخصية الاعتبارية للوقف في القانون السوري:

الفرع الثالث - تمييز الشخصية القانونية للأوقاف عن شخصية وزارة الأوقاف:

أولاً - دائرة تنازع الاختصاص في محكمة النقض:

DAR AL AFAK
COPY

ثانياً - الغرفة الجزائية في محكمة النقض:

ثالثاً - القضاء الإداري في مجلس الدولة:

الفرع الرابع - الخلط بين مفهوم (الوقف العام) ومفهوم (المال العام):(

الفرع الخامس - أثر الخلط بين مفهومي (الوقف العام) و(المال العام) في حوكمة وزارة الأوقاف:

أولاً - الضعف في تطبيق ضابط المشروعية في ملكية الوقف:

ثانياً - الضعف في تطبيق ضابط مصلحة الوقف:

ثالثاً - إضعاف ضابط الأمانة:

المطلب الرابع: الطبيعة القانونية لولاية الدولة على الأوقاف

الفرع الأول - لمحة تاريخية عن محاولات تدخل الدولة في إدارة الأوقاف:

الفرع الثاني - طبيعة الولاية على الوقف في الفقه الإسلامي:

أولاً - الوقوف العامة:

ثانياً - الأوقاف السلطانية:

الفرع الثالث - أساس ولاية الوزارة على الأوقاف:

أولاً - أساس ولاية الوزارة على الأوقاف في القانون:

ثانياً - أساس ولاية الوزارة على الأوقاف في الاجتهاد القضائي:

ثالثاً - أساس الولاية على الوقف في الفقه الإسلامي:

الفرع الرابع - استثناءات ولاية الوزارة في إدارة الأوقاف:

أولاً - تولي الواقف إدارة وقفه:

ثانياً - اشتراط التولية لإحدى الجمعيات:

ثالثاً - إدارة الأوقاف المُلحَقَة:

رابعاً - إدارة أوقاف غير المسلمين:

DAR AL AFAK

المطلب الخامس: الحماية القانونية للوقف

الفرع الأول - حماية رقبة الوقف:

الفرع الثاني - تقادم حقوق الوقف:

الفرع الثالث - ضمانات استملاك العقارات الوقفية:

المبحث الثاني: حوكمة العمليات الأساسية في إدارة الوزارة للأوقاف

المطلب الأول: حوكمة إدارة الموارد البشرية

الفرع الأول - مفهوم إدارة الموارد البشرية:

الفرع الثاني - أهمية الموارد البشرية في وزارة الأوقاف:

الفرع الثالث - خصوصية إدارة الموارد البشرية في وزارة الأوقاف:

الفرع الرابع - دليل سياسات الموارد البشرية:

الفرع الخامس - شروط سياسات الموارد البشرية:

الفرع السادس - واقع حوكمة الموارد البشرية في وزارة الأوقاف:

المطلب الثاني: حوكمة إدارة البيانات الوقفية

الفرع الأول - التعريف بالبيانات الوقفية:

أولاً - تعريف البيانات الوقفية:

ثانياً - صفات البيانات الوقفية:

ثالثاً - أهم أنواع البيانات الوقفية:

رابعاً - أهمية البيانات الوقفية:

الفرع الثاني - تقويم الإدارة الحالية للبيانات الوقفية:

الفرع الثالث - مقترحات حوكمة البيانات الوقفية:

المطلب الثالث: حوكمة استثمار الوقف

DAR AL AFAK
COPY

الفرع الأول - معنى استثمار الوقف:

الفرع الثاني - طرائق استثمار الوقف:

أولاً - الطرائق التقليدية لاستثمار الوقف:

ثانياً - الطرائق الحديثة لاستثمار الوقف:

الفرع الثالث - تقويم استثمار الوقف في القانون السوري:

أولاً - مبدأ المشاركة في استثمار الوقف:

ثانياً - مبدأ المساءلة في استثمار الوقف:

ثالثاً - مبدأ الشفافية في استثمار الوقف:

رابعاً - ضابط الأمانة في استثمار الوقف:

خامساً - ضابط المشروعية في استثمار الوقف:

سادساً - ضابط الكفاية في استثمار الوقف:

سابعاً - ضابط مصلحة الوقف في استثمار الأملاك الوقفية:

الفرع الخامس - حوكمة إدارة جباية عائدات استثمار أموال الوقف:

أولاً - التعريف بالجباية:

ثانياً - تطور تشريعات الجباية:

ثالثاً - العلاقة الوظيفية للجباة:

رابعاً - تقويم إدارة الجباية:

خامساً - مقترحات لإصلاح إدارة الجباية:

المطلب الرابع: حوكمة الإدارة المالية لوزارة الأوقاف

الفرع الأول - موازنة وزارة الأوقاف:

الفرع الثاني - موازنات مديريات الأوقاف وشُعَبِها:

DAR AL AFAK
COPY

الفرع الثالث - موازنة مجلس الأوقاف المركزي:
الفرع الرابع - النظام المحاسبي والمالي للأوقاف:
الفرع الخامس - تقويم الإدارة المالية لوزارة الأوقاف:
المطلب الخامس: حوكمة استبدال الوقف
الفرع الأول - مفهوم استبدال الوقف:
أولاً - تعريف استبدال الوقف:
ثانياً - أهمية استبدال الوقف:
ثالثاً - محل الاستبدال:
الفرع الثاني - الإطار التشريعي لاستبدال الوقف:
الفرع الثالث - استبدال المنقولات الوقفية:
الفرع الرابع - ضمانات استبدال العقارات الوقفية:
أولاً - مُسَوِّغات استبدال العقارات الوقفية:
ثانياً - صاحب الصلاحية في استبدال العقارات الوقفية:
ثالثاً - إجراءات تثمين العقارات المُستَبدَلَة:
الفرع الخامس - طريقتا استبدال العقارات الوقفية:
أولاً - الاستبدال بِطَريقة المزايدة:
ثانياً - الاستبدال بِطَريقة التراضي:
الفرع السادس - سداد بدل استبدال العقارات الوقفية:
أولاً - سداد بدل استبدال العقارات وفقاً لأحكام القانون/31/ لعام 2018
ثانياً - سداد بدل استبدال العقارات وفقاً لأحكام القرار بالقانون/163/ لعام 1958
الفرع السابع - التصرُّف ببدل الاستبدال:

DAR AL AFAK
COPY

الفرع الثامن - مصروفات استبدال العقارات الوقفية:

أولاً - النفقات التي يدفعها المُستَبدِل:

ثانياً - العلاوات التي تقبضها الوزارة:

الفرع التاسع - إعفاءات معاملات الاستبدال:

الفرع العاشر - إلغاء معاملة الاستبدال:

الفرع الحادي عشر - ضوابط استبدال الوقف:

المبحث الثالث: تقدير إدارة وزارة الأوقاف للوقف

المطلب الأول: إيجابيات إدارة الوزارة للأوقاف

الفرع الأول - مَنح الأوقاف حماية قانونية مُستَمَدَّة من شخصية الوزارة:

أولاً - الطبيعة القانونية لمنع حجز مال الوقف:

ثانياً - الطبيعة القانونية لعدم جواز حجز مال الوقف في الاجتهاد القضائي:

ثالثاً - الحراسة القضائية على الأموال الوقفية:

الفرع الثاني - مَنح الأوقاف بعض الإعفاءات:

الفرع الثالث - امتياز ديون الأوقاف وحقوقها:

المطلب الثاني: سلبيات إدارة الوزارة للأوقاف

الفرع الأول - أثر التشريعات المتعلقة بالأوقاف في إدارتها:

أولاً - ابتعاد تشريعات الأوقاف عن مبادئ الإدارة المؤسسية:

ثانياً - أثر إلغاء شرط الواقف، أو عدم إلزاميته:

ثالثاً - أثر تشريعات استبدال الأوقاف:

رابعاً - اختزال الوقف بنوع واحد فقط:

خامساً - إسهام تشريعات الأوقاف في تكريس المركزية الإدارية للوزارة:

DAR AL AFAK
COPY

سادساً - تأثر تشريعات الأوقاف بالأحداث السياسية:

سابعاً - عدم الوضوح التشريعي في فصل الشخصية العامة للوزارة عن شخصية الوقف:

ثامناً - عدم وجود قانون جامع لأحكام الوقف:

الفرع الثاني - انتقادات إدارة الوزارة للأملاك الوقفية:

خلاصة الفصل الأول:

الفصل الثاني: الرؤية المقترحة لإدارة الأملاك الوقفية

المبحث الأول: إعادة هيكلة وزارة الأوقاف

المطلب الأول: فصل إدارة الأملاك الوقفية عن وزارة الأوقاف

الفرع الأول - حدود فصل إدارة الأملاك الوقفية:

أولاً - الأوقاف التي تنتقل عن إدارة الوزارة:

ثانياً - الأوقاف التي تبقى إدارتها بيد الوزارة:

ثالثاً - إدارة الأوقاف التي تُحدَث في المُستقبل:

الفرع الثاني - آثار فصل إدارة الأملاك الوقفية عن وزارة الأوقاف:

أولاً - الآثار الإدارية لفصل الأملاك الوقفية عن وزارة الأوقاف:

ثانياً - الآثار المالية لفصل الأملاك الوقفية عن وزارة الأوقاف:

المطلب الثاني: إنشاء الهيئة العليا للأوقاف

الفرع الأول - الطبيعة القانونية للهيئة العليا للأوقاف:

أولاً - الشخصية القانونية للهيئة العليا:

ثانياً - ارتباط الهيئة العليا:

ثالثاً - استقلال الهيئة العليا:

الفرع الثاني - مهام الهيئة العليا للأوقاف:

DAR AL AFAK
COPY

أولاً - رسم السياسة العامة لإدارة الأملاك الوقفية واستثمارها:

ثانياً - تسجيل الأوقاف مركزياً:

ثالثاً - استعادة الأملاك الوقفية:

رابعاً - الموافقة على الصلح أو التحكيم أو التنازل عن الحقوق بالنسبة لأموال الوقف وما في حُكمها:

خامساً - التشجيع على إنشاء أوقاف جديدة:

سادساً - دعم دراسات الوقف وبناء القدرات:

سابعاً - منح اعتمادية في جودة الأداء الوقفي:

ثامناً - الإشراف على الأمانات الوقفية:

تاسعاً - وضع أدلة السياسات والإجراءات:

عاشراً - وضع الأنظمة الخاصة بالصناديق الوقفية واعتماد إنشائها ورقابتها:

الفرع الثالث - الهيكل التنظيمي للهيئة العليا للأوقاف:

أولاً - الجمعية العمومية:

ثانياً - مجلس الأُمَناء:

ثالثاً - المجالس المُساعدة:

رابعاً - الإدارة التنفيذية:

خامساً - الأمانات الوقفية والوقفيات:

الفرع الرابع - مالية الهيئة العليا للأوقاف:

أولاً - الموازنة والحسابات الختامية:

ثانياً - مصادر تمويل الهيئة:

الفرع الخامس - امتيازات الهيئة العليا للأوقاف وإعفاءاتها:

أولاً - الامتيازات:

DAR AL AFAK
COPY

ثانياً - الإعفاءات:

الفرع السادس - الرقابة على الهيئة العليا للأوقاف:

أولاً - التدقيق الداخلي:

ثانياً - التدقيق الخارجي:

ثالثاً - رقابة رئيس الدولة:

رابعاً - رقابة الجمعية العمومية:

الفرع السابع - حوكمة الهيئة العليا للأوقاف:

أولاً - مبدأ المشاركة:

ثانياً - مبدأ المُساءَلة:

ثالثاً - مبدأ الشفافية:

المبحث الثاني: اللامركزية في إدارة الأملاك الوقفية

المطلب الأول: مُقتَرَح نظام الأمانة الوقفية

الفرع الأول - التعريف بالأمانة الوقفية:

أولاً - تعريف الأمانة الوقفية:

ثانياً - أهمية نظام الأمانة الوقفية:

ثالثاً - الطبيعة القانونية للأمانة الوقفية:

الفرع الثاني - مهام الأمانة الوقفية:

أولاً - إدارة الأملاك الوقفية:

ثانياً - استثمار الأملاك الوقفية وتنميتها:

ثالثاً - تسجيل الأوقاف وإصدار الحجج الوقفية واعتمادها:

رابعاً - الإشراف على الأموال الموصى بها أو المُتَبَرَّع بها لجهات البِر :

DAR AL AFAK
COPY

خامساً - الموافقة الأولية على الصلح أو التحكيم أو التنازل عن الحقوق بالنسبة لأموال الوقف وما في حُكمها:

سادساً - إنشاء أوقاف جديدة:

سابعاً - الإشراف على الوقفيات:

ثامناً - جميع المهام الأخرى اللازمة لإدارة الأملاك الوقفية.

الفرع الثاني - الهيكل التنظيمي للأمانة الوقفية:

أولاً - الجمعية العمومية:

ثانياً - مجلس الإدارة:

ثالثاً - المجلس الاستشاري:

رابعاً - المُدقِّق الداخلي:

خامساً - الإدارة التنفيذية:

سادساً - الصناديق الوقفية:

الفرع الثالث - مالية الأمانة الوقفية:

أولاً - الموازنة والحسابات الختامية:

ثانياً - مصادر تمويل الأمانة الوقفية:

الفرع الرابع - امتيازات الأمانات الوقفية وإعفاءاتها:

الفرع الخامس - الرقابة على الأمانة الوقفية:

أولاً - رقابة الوزارة على إدارة الأوقاف المُباشرَة:

ثانياً - رقابة الوزارة على إدارة الأوقاف الاستثمارية:

المطلب الثاني: مُقترَح نظام الوقفية

الفرع الأول - التعريف بالوقفية:

أولاً - تعريف الوقفية:

DAR AL AFAK
COPY

ثانياً - الطبيعة القانونية للوقفية:

الفرع الثاني - إنشاء الوقفية:

أولاً - الشروط التنظيمية لإنشاء الوقفية:

ثانياً - إجراءات إنشاء الوقفية:

ثالثاً - اسم الوقفية:

رابعاً - علاقة الوقفية بالأمانة الوقفية:

الفرع الثالث - التنظيم الإداري للوقفية:

أولاً - إدارة الوقفية:

ثانياً - مهام الوقفية:

ثالثاً - التخطيط في إدارة الوقفية:

رابعاً - السياسات والإجراءات في الوقفية:

الفرع الرابع - حسابات الوقفية:

الفرع الخامس - إعفاءات الوقفية:

الفرع السادس - الرقابة على الوقفيات:

أولاً - رقابة وزارة الأوقاف:

ثانياً - رقابة الأمانة الوقفية:

المبحث الثالث: إحياء نظام الوقف

المطلب الأول: المتطلبات التشريعية لإحياء نظام الوقف

الفرع الأول - المتطلبات الدستورية لإحياء نظام الوقف:

أولاً - الوقف في بعض الدساتير السورية:

ثانياً - الوقف في دساتير بعض الدول العربية:

DAR AL AFAK
COPY

ثالثاً - اقتراح نصوص دستورية خاصة بالوقف:

الفرع الثاني - المتطلبات القانونية لإحياء نظام الوقف:

أولاً - مقترح إعادة العمل بالوقف الذُّرِّي والمُشتَرَك:

ثانياً - إصدار قانون بأحكام الوقف:

ثالثاً - إصدار قانون استعادة الأملاك الوقفية:

المطلب الثاني: المتطلبات التنظيمية لإحياء نظام الوقف

الفرع الأول - المتطلبات التنظيمية الحكومية لإحياء الوقف:

أولاً - توافر الإرادة الحكومية لإحياء الوقف:

ثانياً - توافر الاهتمام الحكومي بالوقف:

الفرع الثاني - المتطلبات التنظيمية غير الحكومية لإحياء الوقف:

أولاً - دور القطاع التجاري الخاص:

ثانياً - دور مؤسسات المجتمع المدني:

خلاصة الفصل الثاني:

الفصل الثالث: حوكمة إدارة الشؤون الإسلامية

المبحث الأول: حوكمة الإفتاء والتدريس الديني

المطلب الأول: حوكمة الإفتاء العام

الفرع الأول - المفتي العام:

أولاً - طريقة اختيار المفتي العام:

ثانياً - شروط اختيار المفتي العام:

ثالثاً - صلاحيات المفتي العام:

الفرع الثاني - مجلس الإفتاء الأعلى:

DAR AL AFAK
COPY

أولاً - أحكام مجلس الإفتاء الأعلى في التشريع السابق:

ثانياً - التعديلات المقترَحة على مجلس الإفتاء الأعلى:

ثالثاً - وسائل مُقترَحة لتفعيل دور مجلس الإفتاء الأعلى:

الفرع الثالث - العاملون في دائرة الفتوى العامة:

المطلب الثاني: حوكمة الإفتاء المحلي والتدريس الديني

الفرع الأول - حوكمة الإفتاء المحلي:

أولاً - المفتي المحلي:

ثانياً - مجلس الإفتاء المحلي:

ثالثاً - حوكمة الواقع الفعلي للإفتاء المحلي:

الفرع الثاني - حوكمة التدريس الديني:

أولاً - الجهة المسؤولة عن تنظيم التدريس الديني:

ثانياً - أحكام الرابطة الوظيفية للمدرسين الدينيين:

ثالثاً - مقترحات لتفعيل مبادئ الحوكمة وضوابطها في قطاع التدريس الديني:

المبحث الثاني: حوكمة إدارة شؤون المساجد

المطلب الأول: المسجد بوصفه مؤسسة وقفية

الفرع الأول - تعريف المسجد:

أولاً - تعريف المسجد لغة واصطلاحاً:

ثانياً - تعريف المسجد قانوناً:

الفرع الثاني - الطبيعة القانونية للمسجد:

الفرع الثالث - إعمار المساجد:

الفرع الرابع - الإدارة المؤسسية للمسجد:

DAR AL AFAK
COPY

أولاً - الإدارة المؤسسية للمسجد في القانون الجزائري:
ثانياً - الإدارة المؤسسية للمسجد في القانون المغربي:
الفرع الخامس - تصنيف المساجد:
الفرع السادس - تفعيل دور المسجد:
المطلب الثاني: الأحكام القانونية للعاملين في المسجد
الفرع الأول - الأئمة:
أولاً - شروط تعيين الأئمة:
ثانياً - تأهيل الأئمة:
ثالثاً - تصنيف الأئمة:
رابعاً - دليل عمل الأئمة:
الفرع الثاني - الخُطَبَاء:
أولاً - شروط تعيين الخطباء:
ثانياً - تأهيل الخطباء:
ثالثاً - تصنيف الخطباء:
الفرع الثالث - المؤذِّنون:
الفرع الرابع - خَدَم المساجد:
المبحث الثالث: حوكمة التعليم الشرعي
المطلب الأول: حوكمة التعليم الشرعي المدرسي
الفرع الأول - حوكمة التعليم في المدارس الشرعية:
أولاً - إحداث المدارس الشرعية:
ثانياً - مالية المدارس الشرعية:

DAR AL AFAK
COPY

ثالثاً - مناهج المدارس الشرعية:

رابعاً - الشهادات التي تمنحها المدارس الشرعية:

خامساً - هدف المدارس الشرعية:

سادساً - الإشراف على المدارس الشرعية:

سابعاً - التفتيش على المدارس الشرعية:

ثامناً - الأنظمة الخاصة بالمدارس الشرعية:

الفرع الثاني - حوكمة معاهد التعليم الشرعي:

أولاً - إحداث معاهد التعليم الشرعي:

ثانياً - مالية معاهد التعليم الشرعي:

ثالثاً - مناهج معاهد التعليم الشرعي:

رابعاً - شهادات معاهد التعليم الشرعي:

خامساً - هدف معاهد التعليم الشرعي:

سادساً - الإشراف على معاهد التعليم الشرعي:

سابعاً - التفتيش على معاهد التعليم الشرعي:

الفرع الثالث - الرؤية المُقترَحة لإصلاح التعليم الشرعي المدرسي:

أولاً - إنشاء مجلس التعليم الشرعي:

ثانياً - تطبيق الحوكمة على التعليم الشرعي المدرسي:

المطلب الثاني: حوكمة التعليم الشرعي الجامعي

الفرع الأول - دور وزارة الأوقاف في التعليم الشرعي الجامعي:

أولاً - ماهية مؤسسة التعليم الشرعي الجامعي التي تشرف عليها وزارة الأوقاف:

ثانياً - تأصيل إشراف وزارة الأوقاف على التعليم الشرعي الجامعي:

DAR AL AFAK
COPY

الفرع الثاني - حوكمة الدور الحالي لوزارة الأوقاف في التعليم الشرعي الجامعي الخاص:

أولاً - المشاركة:

ثانياً - المساءلة:

ثالثاً - الشفافية:

رابعاً - المشروعية:

خامساً - الكفاية:

سادساً - الأمانة:

سابعاً - مصلحة الوقف:

خلاصة الباب الثاني:

الباب الثالث: الإطار البياني لحوكمة وزارة الأوقاف

الفصل الأول: دليل حوكمة وزارة الأوقاف

المبحث الأول: التعريف بدليل حوكمة وزارة الأوقاف

المطلب الأول: ماهية دليل حوكمة وزارة الأوقاف

الفرع الأول - تعريف دليل حوكمة وزارة الأوقاف:

الفرع الثاني - أهمية دليل الحوكمة:

الفرع الثالث - مكوِّنات دليل الحوكمة:

المطلب الثاني: إعداد دليل الحوكمة وتطبيقه

الفرع الأول - إعداد دليل الحوكمة:

أولاً - الجهة التي تضع دليل الحوكمة:

ثانياً - نِطاق دليل الحوكمة:

ثالثاً - الإلزام القانوني لدليل الحوكمة:

DAR AL AFAK
COPY

رابعاً - تعديل دليل الحوكمة:

خامساً - نشر دليل الحوكمة:

الفرع الثاني - تطبيق دليل الحوكمة:

أولاً - تدريب العاملين على دليل الحوكمة:

ثانياً - تعريف العاملين الجُدد بدليل الحوكمة:

ثالثاً - إنشاء إدارة خاصة بالحوكمة:

المبحث الثاني: الأحكام الأساسية لدليل حوكمة وزارة الأوقاف

المطلب الأول: الالتزام بمبادئ حوكمة وزارة الأوقاف وضوابطها

الفرع الأول - الالتزام بمبادئ الحوكمة:

أولاً - المشاركة:

ثانياً - المُساءَلة:

ثالثاً - الشَّفافية:

الفرع الثاني - الالتزام بضوابط الحوكمة:

أولاً - المشروعية:

ثانياً - الكِفاية:

ثالثاً - الأمانة:

رابعاً - مصلحة الوقف:

الفرع الثالث - الالتزام بحاكمية ضوابط الحوكمة على مبادئها:

المطلب الثاني: وسائل تفعيل حوكمة وزارة الأوقاف

الفرع الأول - التخطيط الاستراتيجي:

أولاً - التخطيط الاستراتيجي للوزارة:

DAR AL AFAK
COPY

ثانياً - التخطيط الاستراتيجي لمشروعات الوزارة:

الفرع الثاني - قياس الأداء:

أولاً - قياس الأداء المؤسسي:

ثانياً - قياس أداء العاملين:

الفرع الثالث - الرقابة:

أولاً - الرقابة الداخلية:

ثانياً - الرقابة الخارجية:

الفرع الرابع - التوظيف الفَعَّال لتقنية المعلومات:

أولاً - الخدمات الإلكترونية:

ثانياً - الإعلام الرَّقَمي:

ثالثاً - إدارة البيانات:

الفرع الخامس - تسهيل الإجراءات:

الفرع السادس - الاهتمام بالآراء والمقترحات:

الفرع السابع - العمل وفق سياسات وإجراءات مُحدَّدة:

الفصل الثاني: مؤشِّـرات حوكمة وزارة الأوقاف

المبحث الأول: التعريف بمؤشرات الحوكمة

المطلب الأول: عرض بعض الجهود الدولية في وضع مؤشرات للحوكمة

الفرع الأول - أسباب وضع مؤشرات للحوكمة:

أولاً - توجيه الاستثمارات الدولية:

ثانياً - توجيه المساعدات الدولية:

الفرع الثاني - أهمية مؤشرات الحوكمة:

DAR AL AFAK
COPY

الفرع الثالث - أهم مؤشِّرات الحوكمة الدولية:

أولاً - مؤشرات الدليل الدولي للمخاطر القُطرية:

ثانياً - مؤشر مُدرَكات الفساد:

ثالثاً - مؤشرات إبراهيم للحوكمة الإفريقية:

المطلب الثاني: مؤشرات الحوكمة العالمية

الفرع الأول - التعريف بمؤشرات الحوكمة العالمية:

أولاً - مؤشرات الحوكمة الكُلِّية:

ثانياً - أسباب اعتماد البنك الدولي على مؤشرات الحوكمة الكلية:

ثالثاً - التمييز بين قياس القواعد وقياس النتائج:

رابعاً - هامش الخطأ في مؤشرات الحوكمة:

الفرع الثاني - البيانات في مؤشرات الحوكمة العالمية:

أولاً - مصادر جمع البيانات:Sources of Data Collection

ثانياً - محاذير تقييم الخبراء:

ثالثاً - محاسن تقييمات الخبراء:

المبحث الثاني: بناء مؤشرات حوكمة وزارة الأوقاف

المطلب الأول: منهج بناء مؤشرات حوكمة وزارة الأوقاف

ثانياً - دلالات قياسات مؤشرات حوكمة وزارة الأوقاف:

الفرع الثاني - تحديد مصادر بيانات مؤشرات حوكمة وزارة الأوقاف:

أولاً - وزارة الأوقاف:

ثانياً - الجهات العامة:

ثالثاً - أعضاء السلطة التشريعية:

DAR AL AFAK
COPY

رابعاً - العاملون في وزارة الأوقاف:

خامساً - المجتمع المدني:

سادساً - القطاع الخاص:

سابعاً - أصحاب المصالح:

ثامناً - تقييمات الخبراء:

تاسعاً - الجمهور عموماً:

الفرع الثالث - وسائل جمع بيانات المؤشرات:

المطلب الثاني: منهج قياس مؤشرات حوكمة وزارة الأوقاف

الفرع الأول - الأطراف المعنية بالقياس:

أولاً - الجهة التي تُجري القياس:

ثانياً - الأطراف الفاعلة في القياس:

الفرع الثاني - ماهية المقيسات:

أولاً - قياس القواعد:

ثانياً - قياس النتائج:

الفرع الثالث - مُخرَجات القياس:

أولاً - الإفصاح عن نتائج القياس:

ثانياً - تقويم الحوكمة وفقاً لمُخرَجات القياس:

خلاصة الفصل الثاني:

الفصل الثالث: قياس حوكمة وزارة الأوقاف

المبحث الأول: الإطار الوصفي لاستبانة حوكمة وزارة الأوقاف

المطلب الأول: البيانات الوصفية للاستبانة

DAR AL AFAK
COPY

الفرع الأول - مجتمع الدراسة وعينتها:

الفرع الثاني - التعريف بالاستبانة:

أولاً - وصف الاستبانة:

ثانياً - طريقة بناء الاستبانة:

ثالثاً - أسلوب قياس عبارات الاستبانة:

الفرع الثالث - تكرارات المُتغيرات الوصفية:

أولاً - المتغيرات حسب الجنس:

ثانياً - المتغيرات حسب الفئة العمرية:

ثالثاً - التوزع حسب نوع التعليم:

رابعاً - التوزع حسب مستوى التعليم:

المطلب الثاني: صدق الاستبانة وثباتها

الفرع الأول - صدق الاستبانة:

أولاً - الصدق الظاهري:

ثانياً - صدق الاتساق الداخلي:

ثالثاً - صدق الاتساق البنائي لعبارات الاستبانة:

الفرع الثاني - ثبات الاستبانة:

المبحث الثاني: الإطار التحليلي لاستبانة حوكمة وزارة الأوقاف

المطلب الأول: تحليل بيانات الاستبانة

الفرع الأول - تحليل التكرارات:

الفرع الثاني - اختبار اتجاه الإجابات:

الفرع الثالث - اختبار الاستقلالية بين المتغيّرات الوصفية:

DAR AL AFAK
COPY

المطلب الثاني: مؤشرات حوكمة وزارة الأوقاف

الفرع الأول - نتائج مؤشرات حوكمة وزارة الأوقاف:

الفرع الثاني - تحليل نتائج مؤشرات حوكمة وزارة الأوقاف:

خلاصة الباب الثالث:

الخاتمة

النتائج:

التوصيات:

ملحق التشريع المُقتَرَح مقترح قانون إنشاء الهيئة العليا للأوقاف

فهرس الأشكال

فهرس المصادر والمراجع

أولاً - المراجع العربية

ثانياً - المراجع باللغة الإنكليزية

فهرس الموضوعات

DAR AL AFAK

COPY