المجلة المغربية للدراسات في القانون
والاقتصاد والتنمية المستدامة

سلسلة الأطاريح والرسائل القانونية والقضائية

العدد 15 2025



التدبير الإداري والمالي للجماعات الترابية في ظل التوجهات الحديثة للسياسات العمومية بالمغرب

DAR AL AFAK

- التدبير الإداري للجماعات الترابية في ظل قوانينها التنظيمية
- التدبير المالي للجماعات الترابية في ضوء قوانينها التنظيمية .
- تدبير جيايات الجماعات الترابية في ظل المستجدات القانونية .
- دور الجماعات الترابية في تحقيق التنمية المندمجة بالمغرب
- حكامة الجماعات الترابية ورهانات السياسات العمومية بالمغرب

عاصم وكيلي عسراوي

دكتور في القانون العام

تقديم

الدكتور الهبري الهبري

أستاذ التعليم العالي
جامعة محمد الأول
كلية العلوم القانونية والاقتصادية والاجتماعية وجدة



الفهرس

تقديم 7

المقدمة 9

الفصل الأول
تدبير المجالس الجهوية ومجالس الجماعات الترابية الأخرى

المبحث الأول: تنظيم وتسيير الجهات والجماعات الترابية الأخرى 12

الفرع الأول: تأليف المجالس الجهوية والجماعات الترابية 13

المطلب الأول: الأجهزة الرئيسية 14

الفقرة الأولى: رئيس المجلس 14

الفقرة الثانية: نواب رئيس المجلس 17

المطلب الثاني: الأجهزة المساعدة 20

الفقرة الأولى: كاتب المجلس واللجان الدائمة 21

الفقرة الثانية: الأجهزة المساعدة والمكملة الأخرى 24

الفرع الثاني: تسيير المجالس الجهوية والجماعات الترابية 25

المطلب الأول: أنواع الدورات 26

الفقرة الأولى: الدورات العادية 26

الفقرة الثانية: الدورات الاستثنائية 28

المطلب الثاني: نظام عمل الدورات 29

الفقرة الأولى: جدول أعمال الدورات 29

الفقرة الثانية: طرق الاشتغال 30

DAR AL AFAK COPY

المبحث الثاني: اختصاصات الجهات والجماعات الترابية ونظام منتخبيها 34
الفرع الأول: النظام الأساسي للمنتخب 35
المطلب الأول: حقوق المنتخبين 35
الفقرة الأولى: الحقوق العامة 36
الفقرة الثانية: الحقوق الخاصة 43
المطلب الثاني: واجبات المنتخبين 52
الفقرة الأولى: الواجبات العامة 52
الفقرة الثانية: الواجبات الخاصة 54
الفرع الثاني: اختصاصات الجماعات الترابية وصلاحيات أجهزتها 55
المطلب الأول: اختصاصات الجهات والجماعات الترابية 56
الفقرة الأولى: الاختصاصات الذاتية 56
الفقرة الثانية: الاختصاصات الأخرى 64
المطلب الثاني: اختصاصات المجالس المنتخبة ورؤسائها 67
الفقرة الأولى: صلاحيات المجالس المنتخبة 68
الفقرة الثانية: صلاحيات رؤساء المجالس المنتخبة 72
خاتمة الفصل الأول 77

الفصل الثاني

تدبير الجهات والجماعات الترابية في ظل رهانات الحكامة الترابية

المبحث الأول: إدارة ومالية الجهات والجماعات الترابية 81
الفرع الأول: التدبير الإداري للجهات والجماعات الترابية 81
المطلب الأول: التنظيم الداخلي 83
الفقرة الأولى: المديريات 83
الفقرة الثانية: الهيئات الأخرى 91

DAR AL AFAK
COPY

المطلب الثاني: التنظيم الخارجي 94
الفقرة الأولى: الوكالة الجهوية لتنفيذ المشاريع 94
الفقرة الثانية: شركات التنمية 100
الفرع الثاني: مالية الجهات والجماعات الترابية 103
المطلب الأول: ميزانية الجهات والجماعات الترابية 104
الفقرة الأولى: عناصر ميزانية الجماعات الترابية 104
الفقرة الثانية: مراحل ميزانية الجماعات الترابية 114
المطلب الثاني: موارد وتكاليف ميزانية الجماعات الترابية 125
الفقرة الأولى: موارد ميزانية الجماعات الترابية 126
الفقرة الثانية: تكاليف ميزانية الجماعات الترابية 128
المبحث الثاني: تدبير الجهات والجماعات الترابية في ظل الحكامة الترابية 130
الفرع الأول: الرقابة على أعمال الجهات والجماعات الترابية 131
المطلب الأول: المراقبة الإدارية 131
الفقرة الأولى: الولاة والعمال 132
الفقرة الثانية: السلطة الحكومية المكلفة بالداخلية 137
المطلب الثاني: المنازعات القضائية 142
الفقرة الأولى: مؤسسة والرئيس والمنازعات القضائية 142
الفقرة الثانية: وكيل قضائي للجماعات الترابية 144
الفرع الثاني: آليات حكامة الجماعات الترابية 147
المطلب الأول: مبدأ التدبير الحر 148
الفقرة الأولى: قواعد التدبير الحر 149
الفقرة الثانية: إجراءات التدبير الحر 151
المطلب الثاني: مبدأ التدبير التشاركي 153

DAR AL AFAK
COPY

الفقرة الأولى: آليات الحوار والتشاور والاقتراح 154
الفقرة الثانية: آليات التعاون والشراكة والتضامن 161
خاتمة الفصل الثاني 175
الخاتمة 177
الفهرس 179

DAR AL AFAK
COPY

DAR AL AFAK

صدر ضمن المجلة المغربية للدراسات
في القانون والتنمية المستدامة



DAR AL AFAK
DAR AL AFAK
DAR AL AFAK
DAR AL AFAK

مطبعة دار القلم - الرباط

100 د.