المسؤولية الإدارية عن المرافق الصحية العامة

« دراسة مقارنة »



DAR AL AFAK
COPY

إعداد الدكتورة

لمياء شاكر أحمد ياسين

دكتوراه في القانون العام - القانون الإداري

الجامعة التقنية الشمالية - الكلية التقنية الإدارية/ الموصل

المركز القومي للإصدارات القانونية

The National Center for Legal Publications

www.publicationlaw.com

Mob: 01115555760 - 01002551696 - 01224900337

Tel.: 002/02/23957807 Fax: 002/02/23957807

الموضـــــوع	الصفحة
مقدمة	9
الفصل الأول **الإطار المفاهيمي للمسؤولية الإدارية عن المرافق الصحية العامة**	17
المبحث الأول: نشأة المسؤولية الإدارية عن المرافق الصحية العامة وتقريرها	18
المطلب الأول: التطور التاريخي لنشوء المسؤولية الإدارية عن المرافق الصحية العامة	18
الفرع الأول: المسؤولية الإدارية في العصور القديمة	19
الفرع الثاني: نشأة المسؤولية الإدارية في الفقه الإسلامي	22
المطلب الثاني: تقرير مبدأ المسؤولية الإدارية عن المرافق الصحية العامة	25
الفرع الأول: العوامل المساهمة لتقرير مبدأ المسؤولية الإدارية	25
الفرع الثاني: تقرير المسؤولية الإدارية في الدول المقارنة والعراق	27
المبحث الثاني: التعريف بمسؤولية الإدارة عن المرافق الصحية العامة وخصائصها	39
المطلب الأول: التعريف بالمسؤولية الإدارية عن المرافق الصحية العامة	39
الفرع الأول: تعريف المسؤولية الإدارية	39
الفرع الثاني: تعريف المرافق الصحية العامة	46

DAR AL AFAK COPY

الموضـــــوع	الصفحة
المطلب الثاني: خصائص المسؤولية الإدارية وتمييزها عن غيرها من أنواع المسؤوليات	56
الفرع الأول: خصائص المسؤولية الإدارية	56
الفرع الثاني: تمييز المسؤولية الإدارية عن غيرها من أنواع المسؤوليات	63
المبحث الثالث: مبادئ المرافق الصحية العامة والتكييف القانوني لها في ضوء مسؤولية الإدارة	71
المطلب الأول: مبادئ المرافق الصحية العامة	71
الفرع الأول: مبدأ استمرارية خدمات المرفق الصحي العام بانتظام وإطراد	72
الفرع الثاني: مبدأ توزيع الخدمة بصورة متساوية مع تحقيق جودتها داخل المرفق الصحي العام	77
المطلب الثاني: التكييف القانوني للمرفق الصحي العام في ضوء مسؤولية الإدارة	80
الفرع الأول: علاقة الطبيب بالمرفق الصحي العام	81
الفرع الثاني: علاقة الطبيب والمرفق الصحي العام بالمريض	86
الفصل الثاني	
أساس مسؤولية الإدارة عن المرافق الصحية العامة	93
المبحث الأول: مسؤولية الإدارة في المرافق الصحية العامة على أساس الخطأ	94

DAR AL AFAK
COPY

الموضـــــوع	الصفحة
المطلب الأول: التعريف بالخطأ الطبي في المرافق الصحية العامة وأنواعه	94
الفرع الأول: تعريف الخطأ الطبي وأنواعه في المرافق الصحية العامة	94
الفرع الثاني: موقف القضاء والفقه من التمييز بين الخطأ الشخصي والخطأ المرفقي	106
المطلب الثاني: العلاقة السببية بين الخطأ والضرر كأساس لمسؤولية المرافق الصحية العامة	115
الفرع الأول: ركن الضرر في المسؤولية الإدارية للمرافق الصحية العامة	115
الفرع الثاني: علاقة السببية في المرافق الصحية العامة	121
المبحث الثاني: مسؤولية الإدارة على أساس تحمل المخاطر في المرافق الصحية العامة	131
المطلب الأول: نشأة ومضمون نظرية المخاطر في المرافق الصحية العامة	131
الفرع الأول: نشأة نظرية المخاطر في المرافق الصحية العامة	131
الفرع الثاني: مضمون نظرية المخاطر في المرافق الصحية العامة	137
المطلب الثاني: أساس مسؤولية الإدارة على تحمل المخاطر في المرافق الصحية العامة	145
الفرع الأول: مبدأ المساواة أمام الأعباء والتكاليف العامة كأساس لنظرية تحمل المخاطر	145
الفرع الثاني: تحمل التبعة كأساس لنظرية تحمل المخاطر	150

DAR AL AFAK COPY

الموضـــــوع	الصفحة
المبحث الثالث: مسؤولية الإدارة دون خطأ في المرافق الصحية العامة.....	156
المطلب الأول: التعريف بالمسؤولية الإدارية دون خطأ في المرافق الصحية العامة.....	156
الفرع الأول: تعريف المسؤولية الإدارية دون خطأ في المرافق الصحية العامة.....	157
الفرع الثاني: خصائص المسؤولية الإدارية في المرافق الصحية العامة.....	160
المطلب الثاني: تطبيقات المسؤولية الإدارية دون خطأ في المرافق الصحية العامة وموقف القضاء منها	161
الفرع الأول: تطبيقات المسؤولية الإدارية دون خطأ والمتعلقة بالمرافق الصحية العامة والتي يكون مصدرها التشريع.....	162
الفرع الثاني: تطبيقات المسؤولية الإدارية دون خطأ عن المرافق الصحية العامة والتي يكون مصدرها القضاء وموقفه منها.....	176
الفصل الثالث **مسؤولية الإدارة لحماية الصحة العامة عند إنتشار الأوبئة والرقابة القضائية عليها**	183
المبحث الأول: إعلان حالة الطوارئ الصحية ومدى مسؤولية الإدارة عند انتشار الأوبئة.....	184
المطلب الأول: تعريف حالة الطوارئ الصحية وشروطها	185
الفرع الأول: تعريف حالة الطوارئ الصحية	185

الموضـــــوع	الصفحة
الفرع الثاني: شروط حالة الطوارئ الصحية	190
المطلب الثاني: أساس مشروعية قرارات الإدارة عند انتشار الأوبئة	196
الفرع الأول: الأساس الدستوري	196
الفرع الثاني: الأساس القانوني	199
المبحث الثاني: التدابير الضبطية للسلطة المختصة بإعلان حالة الطوارئ الصحية وجزاءاتها الإدارية	204
المطلب الأول: التدابير الضبطية للسلطة المختصة بإعلان حالة الطوارئ الصحية	204
الفرع الأول: التدابير الضبطية للإدارة في فترة الطوارئ	205
الفرع الثاني: السلطة المختصة بإعلان حالة الطوارئ الصحية.....	211
المطلب الثاني: الجزاءات الإدارية التي تفرضها الإدارة في فترة الطوارئ الصحية	216
الفرع الأول: الجزاءات الإدارية المالية في فترة الطوارئ الصحية	217
الفرع الثاني: الجزاءات الإدارية غير المالية في فترة الطوارئ الصحية.....	220
المبحث الثالث: الرقابة القضائية على أعمال المرافق الصحية العامة.....	227
المطلب الأول: تعريف الرقابة القضائية على أعمال إدارة المرافق الصحية العامة.....	227
الفرع الأول: التعريف بالرقابة القضائية على أعمال إدارة المرافق الصحية العامة.....	228

DAR AL AFAK
COPY

الموضـــــوع	الصفحة
الفرع الثاني: الفصل بين رقابة المشروعية ورقابة الملائمة	231
المطلب الثاني: تطبيق الرقابة القضائية ومدى فاعليتها على أعمال إدارة المرافق الصحية العامة.....	240
الفرع الأول: تطبيق الرقابة القضائية على أعمال المرافق الصحية العامة.....	240
الفرع الثاني: فاعلية الرقابة القضائية على أعمال المرافق الصحية العامة.....	247
الفصل الرابع **اثر قيام مسؤولية المرفق الصحي العام** **(دعوى التعويض)**	257
المبحث الأول: دعوى التعويض الإدارية عن أعمال المرافق الصحية العامة.....	258
المطلب الأول: تعريف دعوى التعويض الإدارية عن أعمال المرافق الصحية العامة.....	258
الفرع الأول: التعريف بدعوى التعويض الإدارية عن أعمال المرافق الصحية العامة.....	259
الفرع الثاني: التمييز بين دعوى التعويض الإدارية ودعوى الإلغاء.....	261
المطلب الثاني: إجراءات دعوى التعويض الإدارية عن أعمال المرافق الصحية العامة.....	264
الفرع الأول: شروط رفع دعوى التعويض الإدارية.....	264

DAR AL AFAK
COPY

الموضـــــوع	الصفحة
الفرع الثاني: رفع عريضة دعوى التعويض أمام الجهات القضائية المختصة	272
المبحث الثاني: الأثبات في دعوى التعويض الإدارية عن أعمال المرافق الصحية العامة والحكم فيها	278
المطلب الأول: الأثبات في دعوى التعويض الإدارية عن المرافق الصحية العامة	278
الفرع الأول: عبء الأثبات الواقع على المدعي	279
الفرع الثاني: دور القاضي في مجال الأثبات	281
المطلب الثاني: الحكم في دعوى التعويض الإدارية عن المرافق الصحية العامة	288
الفرع الأول: تحديد عناصر التعويض الإداري وأنواع الضرر القابل للتعويض الإداري	288
الفرع الثاني: طرق التعويض الإدارية وتاريخ تقدير التعويض الإداري	296
المبحث الثالث: دور التضامن الوطني لدعم المتضرر من المرافق الصحية العامة	311
المطلب الأول: فكرة التضامن الوطني وطبيعته في المرافق الصحية العامة	311
الفرع الأول: التطور التاريخي لفكرة التضامن الوطني في المرافق الصحية العامة	312
الفرع الثاني: طبيعة التضامن الوطني عن المرافق الصحية العامة	313

DAR AL AFAK COPY

الموضـــــوع	الصفحة
المطلب الثاني: تطبيق التضامن الوطني في الدول المقارنة والعراق	318
الفرع الأول: إقرار التضامن الوطني في الدول المقارنة والعراق	319
الفرع الثاني: صناديق التعويض عن الحوادث الطبية	329
الخاتمة	339
المصادر	347
فهرس المحتويات	387

تم بحمد الله وتوفيقه

DAR AL AFAK
COPY

الإطار المفاهيمي للمسؤولية الإدارية عن المرافق الصحية العامة - مبادئ المرافق الصحية العامة والتكييف القانوني لها في ضوء مسؤولية الإدارة - أساس مسؤولية الإدارة عن المرافق الصحية العامة - مسؤولية الإدارة في المرافق الصحية العامة على أساس الخطأ - مسؤولية الإدارة على أساس تحمل المخاطر في المرافق الصحية العامة - مسؤولية الإدارة دون خطأ في المرافق الصحية العامة - مسؤولية الإدارة لحماية الصحة العامة عند انتشار الأوبئة والرقابة القضائية عليها - إعلان حالة الطوارئ الصحية ومدى مسؤولية الإدارة عند انتشار الأوبئة - التدابير الضبطية للسلطة المختصة بإعلان حالة الطوارئ الصحية وجزاءاتها الإدارية - الرقابة القضائية على أعمال المرافق الصحية العامة - أثر قيام مسؤولية المرفق الصحي العام (دعوى التعويض)- إجراءات دعوى التعويض الإدارية عن أعمال المرافق الصحية العامة - شروط رفع دعوى التعويض الإدارية - الإثبات في دعوى التعويض الإدارية عن أعمال المرافق الصحية العامة والحكم فيها.

DAR AL AFAK
COPY

المركز القومي للإصدارات القانونية
165 ش محمد فريد - وسط البلد - القاهرة
Mob.: 01115555760 - 01002551696 - 01224900337
Tel.: 002/02/23957807 Fax: 002/02/23957807
E-mail: law_book2003@yahoo.com / waliedbook@gmail.com
www.publicationslaw.com
PUBLICATION LAW CENTER

صنع في مصر

ISBN 978-977-761-429-0
9 789777 614290