الأستاذ سالم حداد
دكتور في الحقوق
محام بهيئة المحامين بالناظور

الدليل العملي
في منازعات الجماعات الترابية

(مفاتيح السطرة - نماذج عملية - حلول واقعية)

- تحليل معمق للمساطر القضائية الخاصة بالجماعات الترابية بالمغرب.
- مفاتيح عملية للتقاضي أمام المحاكم الإدارية.
- تطبيقات قضائية في دعاوى تجاوز السلطة.
- قراءة عملية في قضايا الصفقات والجبايات المحلية، ونزع الملكية والاعتداء المادي، والانتخابات.
- نماذج واقعية وإجابات عملية على أبرز الإشكالات التي تواجهها الجماعات الترابية بالمغرب.

DAR AL AFAK
COPY

تقديم

الدكتور الميلود بوطريكي
أستاذ القانون الإداري بجامعة محمد الأول
كلية العلوم القانونية والاقتصادية
والاجتماعية وجدة

محمد أشركي
نقيب سابق لهيئة المحامين بالناظور

مكتبة الرشاد سطات
للنشر والتوزيع
Librairie Rachad Settat

الفهرس

تقديم الدكتور الميلود بوطريكي 3

تقديم محمد اشركي 7

مقدمة 11

القسم الأول

مسطرة منازعات الجماعات الترابية

الفصل الأول: شروط تقديم الدعوى ضد الجماعات الترابية 27

المبحث الأول: الشروط العامة لتقديم الدعوى الإدارية ضد الجماعات الترابية 28

المطلب الأول: تحديد الاختصاص والأهلية والصفة والمصلحة 28

الفرع الأول: تحديد الاختصاص 28

الفقرة الأولى: الاختصاص النوعي 29

الفقرة الثانية: الاختصاص المكاني 35

الفرع الثاني: الأهلية والصفة والمصلحة 38

الفقرة الأولى: الأهلية والصفة 38

الفقرة الثانية: المصلحة 44

المطلب الثاني: شروط مقال الدعوى الإدارية لمقاضاة الجماعات الترابية 49

الفرع الأول: الطابع الكتابي للمسطرة ومؤازرة المحامي 49

الفقرة الأولى: الطابع الكتابي للمسطرة 49

الفقرة الثانية: مؤازرة المحامي 51

الفرع الثاني: البيانات المتطلبة في مقال الدعوى الإدارية 53

الفقرة الأولى: بيان موضوع الدعوى والوقائع والوسائل المثارة 54

الفقرة الثانية: الأجل القانوني للإيداع وأداء الرسوم القضائية 59

المبحث الثاني: الشروط الخاصة لتقديم الدعوى الإدارية ضد الجماعات الترابية 67

DAR AL AFAK COPY

المطلب الأول: إلزامية احترام المسطرة القبلية لرفع الدعوى ضد الجماعات الترابية 67
الفرع الأول: المسطرة القبلية لمقاضاة الجماعات والمقاطعات وهيئات الجماعات 68
الفقرة الأولى: الإجراءات القبلية لمقاضاة الجماعات 68
الفقرة الثانية: الإجراءات القبلية لمقاضاة المقاطعات وهيئات الجماعات 75
الفرع الثاني: المسطرة القبلية لمقاضاة العمالات والأقاليم والجهات 77
الفقرة الأولى: الإجراءات القبلية لمقاضاة العمالات و الأقاليم 78
الفقرة الثانية: الإجراءات القبلية لمقاضاة الجهات 81
المطلب الثاني: ضرورة إدخال الوكيل القضائي للجماعات الترابية في الدعوى 84
الفرع الأول: أسباب وأهمية إحداث مؤسسة الوكيل القضائي للجماعات الترابية 84
الفقرة الأولى: أسباب إحداث مؤسسة الوكيل القضائي للجماعات الترابية 85
الفقرة الثانية: أهمية إحداث مؤسسة الوكيل القضائي للجماعات الترابية 87
الفرع الثاني: الإطار القانوني للوكيل القضائي للجماعات الترابية 89
الفقرة الأولى: تعيين الوكيل القضائي للجماعات الترابية 89
الفقرة الثانية: اختصاصات الوكيل القضائي للجماعات الترابية 91
الفصل الثاني: إجراءات تحضير الدعوى ضد الجماعات الترابية والبت فيها 99
المبحث الأول: تحضير الدعوى ضد الجماعات الترابية وإجراءات التحقيق فيها 99
المطلب الأول: تحضير الدعوى الإدارية ضد الجماعات الترابية 100
الفرع الأول: الطابع التحقيقي والحضوري للدعوى 100
الفقرة الأولى: الطابع التحقيقي للدعوى 101
الفقرة الثانية: الطابع الحضوري للدعوى 103
الفرع الثاني: إحالة القضية على القاضي المقرر وتعيين المفوض الملكي 104
الفقرة الأولى: إحالة القضية على القاضي المقرر 104
الفقرة الثانية: تعيين المفوض الملكي 106
المطلب الثاني: التحقيق في الدعوى ضد الجماعات الترابية 110

DAR AL AFAK
COPY

الفرع الأول: الإثبات 111
الفقرة الأولى: أهمية الإثبات 111
الفقرة الثانية: عبء الإثبات 112
الفرع الثاني: وسائل الإثبات 114
الفقرة الأولى: الخبرة والمعاينة 114
الفقرة الثانية: التحريات والأبحاث والاستجواب 121
المبحث الثاني: إجراءات البت في الدعوى المرفوعة ضد الجماعات الترابية 123
المطلب الأول: الأحكام الصادرة ضد الجماعات الترابية وطرق الطعن فيها 124
الفرع الأول: الأحكام الصادرة ضد الجماعات الترابية 124
الفقرة الأولى: جلسة الحكم 125
الفقرة الثانية: المداولة والنطق بالحكم 126
الفرع الثاني: طرق الطعن في الأحكام الصادرة ضد الجماعات الترابية 129
الفقرة الأولى: طرق الطعن العادية 129
الفقرة الثانية: طرق الطعن غير العادية 136
المطلب الثاني: تنفيذ الأحكام الإدارية الصادرة ضد الجماعات الترابية 146
الفرع الأول: الغرامة التهديدية 146
الفقرة الأولى: تعريف الغرامة التهديدية 147
الفقرة الثانية: موقف الاجتهاد القضائي المغربي 149
الفرع الثاني: الحجز 157
الفقرة الأولى: تعريف الحجز 157
الفقرة الثانية: موقف الاجتهاد القضائي المغربي 159

القسم الثاني

تطبيقات منازعات الجماعات الترابية

الفصل الأول: منازعات دعوى الإلغاء 177
المبحث الأول: العيوب الخارجية للقرارات الإدارية 178

DAR AL AFAK
COPY

المطلب الأول: عيب الاختصاص 178
الفرع الأول: مفهوم الاختصاص وعناصره 178
الفقرة الأولى: مفهوم عيب الاختصاص 179
الفقرة الثانية: عناصر الاختصاص 179
الفرع الثاني: رقابة القضاء الإداري على عيب الاختصاص 182
الفقرة الأولى: تعلق الاختصاص بالنظام العام 182
الفقرة الثانية: صور عيب الاختصاص 183
المطلب الثاني: عيب الشكل 191
الفرع الأول: مفهوم الشكل وصوره 191
الفقرة الأولى: مفهوم الشكل 191
الفقرة الثانية: صور قواعد الشكل 192
الفرع الثاني: رقابة القضاء الإداري على عيب الشكل 194
الفقرة الأولى: في مجال البناء و التعمير 194
الفقرة الثانية: في مجال الوظيفة العمومية 198
المبحث الثاني: العيوب الداخلية للقرارات الإدارية 202
المطلب الأول: عيب السبب 202
الفرع الأول: مفهوم عيب السبب وشروطه 203
الفقرة الأولى: مفهوم السبب 203
الفقرة الثانية: شروط السبب 204
الفرع الثاني: رقابة القضاء الإداري على عيب السبب 205
الفقرة الأولى: التحقق من صحة الوقائع 205
الفقرة الثانية: التكييف القانوني للوقائع 209
المطلب الثاني: عيب مخالفة القانون والانحراف في استعمال السلطة 212
الفرع الأول: الرقابة القضائية على عيب مخالفة القانون 213
الفقرة الأولى: مفهوم عيب مخالفة القانون وصوره 213

DAR AL AFAK
COPY

الفقرة الثانية: رقابة القاضي الإداري على عيب مخالفة القانون 214
الفرع الثاني: عيب الانحراف في استعمال السلطة 220
الفقرة الأولى: مفهوم عيب الانحراف في استعمال السلطة 220
الفقرة الثانية: رقابة القاضي الإداري على عيب الانحراف في استعمال السلطة 222
الفصل الثاني: منازعات دعوى القضاء الشامل 229
المبحث الأول: النزاعات المتعلقة بالصفقات العمومية والجبايات المحلية 230
المطلب الأول: المنازعات المتعلقة بالصفقات العمومية 230
الفرع الأول: منازعات تنفيذ الصفقة العمومية 231
الفقرة الأولى: إخلال الجماعة الترابية المتعاقدة بالتزاماتها التعاقدية 231
الفقرة الثانية: إخلال نائل الصفقة بالتزاماته التعاقدية 234
الفرع الثاني: منازعات انتهاء عقد الصفقة العمومية 235
الفقرة الأولى: دعوى الحصول على المقابل المالي للصفقة 235
الفقرة الثانية: دعوى فسخ عقد الصفقة 240
المطلب الثاني: المنازعات المتعلقة بالجبايات المحلية 247
الفرع الأول: منازعات وعاء الرسوم المحلية 247
الفقرة الأولى: الرسوم التي تدبرها الجماعات الترابية 248
الفقرة الثانية: الرسوم التي تدبرها المصالح التابعة لمديرية الضرائب 255
الفرع الثاني: منازعات تحصيل الرسوم المحلية 258
الفقرة الأولى: إلغاء تحصيل الدين الجبائي المحلي 258
الفقرة الثانية: إيقاف تحصيل الدين الجبائي المحلي 266
المبحث الثاني: المنازعات المتعلقة بنزع الملكية والاعتداء المادي والانتخابات 271
المطلب الأول: المنازعات المتعلقة بنزع الملكية والاعتداء المادي 272
الفرع الأول: رقابة القاضي الإداري على مسطرة نزع الملكية 272
الفقرة الأولى: الرقابة القضائية على شرط المنفعة العامة 273
الفقرة الثانية: الرقابة القضائية على قيمة التعويض 279

DAR AL AFAK
COPY

الفرع الثاني: المنازعات المتعلقة بالاعتداء المادي 286
الفقرة الأولى: دور القاضي الإداري في تحديد الاعتداء المادي 286
الفقرة الثانية: دعاوى التعويض عن الاعتداء المادي 293
المطلب الثاني: المنازعات المتعلقة بالانتخابات 307
الفرع الأول: رقابة القاضي الإداري على المرحلة الممهدة للعملية الانتخابية 307
الفقرة الأولى: المنازعات المتعلقة بالقيد في اللوائح الانتخابية 308
الفقرة الثانية: المنازعات المتعلقة بالترشيح 313
الفرع الثاني: رقابة القاضي الإداري على العملية الانتخابية 318
الفقرة الأولى: تشكيل مكتب التصويت 319
الفقرة الثانية: الرقابة على عملية التصويت 326
خاتمة 335
الفهرس 341

DAR AL AFAK
COPY



في خضم تعقيد المنازعات التي تطرحها الجماعات الترابية أمام القضاء الإداري المغربي، يأتي هذا الدليل ليضع بين يدي المهني والباحث مرجعا واضحا يجمع بين تأصيل قانوني رصين وتحليل ميداني عميق، وهو مرجع لا غنى عنه لفهم أعمق للمنازعات الإدارية التي تواجه الجماعات الترابية.

يقدم هذا الدليل مرجعا قانونيا متكاملا يعكس واقع منازعات الجماعات الترابية في المغرب من زاوية عملية وقضائية، يفكك في شقه الأول المساطر القضائية التي تحكم منازعات هذه الجماعات،ويعرض تصورا عمليا لفهم مساطر التقاضي المرتبطة بالجماعات الترابية وإشكالاتها، ويتناول في شقه الثاني تحليلا للتطبيقات القضائية العملية لمنازعات الجماعات الترابية مع التركيز على الدعاوى الأكثر شيوعا وتأثيرا.

كتاب يزاوج بين النظرية والتطبيق، ويقترح حلولا واقعية نابعة من ساحة التقاضي، موجها لكل من يسعى لفهم دقيق وعملي لمنازعات الجماعات الترابية بالمغرب.

المؤلف

مطبعة الأمنية - الرباط

مكتبة الرشاد سطات

160 درهما

9 789920 477000