Ahmed Bouharrou

L'inspection du travail au Maroc

L'inspection du travail à la croisée des chemins

DAR AL AFAK
COPY

2026

Table des matières

Introduction générale 17
A - La création de l'inspection du travail en Europe 17
B - La genèse et l'évolution de l'inspection du travail au Maroc 19
C - L'action normative de l'OIT dans le domaine de l'inspection du travail ... 22
D - Les défis de l'inspection du travail au Maroc 24
E - L'objet de l'étude et la méthode d'analyse 25

Première partie : Le cadre normatif international de l'inspection du travail et l'inspection marocaine du travail 29

Introduction 31

Chapitre 1 : Les normes internationales et le système d'inspection du travail : Un cadre dépassé ? 35

Section 1 : Une vision fragmentée de l'inspection du travail 36
1 - Une approche sectorielle et une vision fragmentée des normes internationales régissant le système de l'inspection du travail 36
2 - Typologie du système d'inspection du travail selon les normes Internationales du travail 36

Section 2: Les composantes du système d'inspection du travail selon les normes internationales du travail 38
1 - L'inspection du travail 39
A - Les fonctions de l'inspection du travail 39
B - Les pouvoirs de l'inspecteur du travail 40
C - L'organisation de l'inspection du travail 41
D - Les droits et les obligations des inspecteurs du travail 44
E - Les moyens d'action de l'inspection du travail 45
a - Les outils juridiques 45
b - Les moyens humains et logistiques 47

DAR AL AFAK
COPY

F - L'extension de l'inspection du travail aux services non-commerciaux le Protocole de 1995 à la convention n°81 49

a - Définition des termes « services non-commerciaux » 50

b - Dispositions particulières à l'inspection du travail dans les Services non-commerciaux 50

2 - L'inspection du travail (agriculture) 51

A - Des missions identiques à celles confiées à l'inspection du travail 52

B - Des dispositions spécifiques à l'inspection du travail 53

C - L'inspection du travail en agriculture dans la convention (n°110) et la recommandation (n°110) sur les plantations, 1958 54

a - Les fonctions du système de l'inspection du travail 55

b - La collaboration entre le service de l'inspection avec d'autres services et avec les partenaires sociaux 55

c - Les moyens logistiques de l'inspection du travail 56

d - Les pouvoirs de l'inspection du travail 56

e - Les obligations des agents chargés de l'inspection du travail 57

f - Les moyens de mise en œuvre de la législation du travail 57

3 - L'inspection du travail (gens de mer) 59

A - L'inspection du travail maritime dans les normes adoptées avant 1996 60

B - L'inspection du travail (gens de mer) dans la convention n° 178 et la recommandation (n° 185) 1996 61

C - L'inspection du travail dans la convention sur le travail maritime 65

a - La conformité et la mise en application 65

b - La possibilité de certification d'un organisme privé pour l'inspection du travail maritime 66

4 - L'inspection du travail dans les mines et le transport 67

A - Possibilité d'exclure les entreprises minières et de transport du système de l'inspection du travail applicable à l'industrie et au commerce 68

B - Nécessité d'une conception d'un système d'inspection du travail dans les mines 68

DAR AL AFAK COPY

5 - L'inspection du travail dans le secteur de la pêche 70

6 - Absence de normes internationales relatives à l'inspection médicale du travail malgré l'existence de normes sur la santé et la sécurité au travail 71

A - Les normes internationales sur la santé et sécurité au travail et la question de l'organe de contrôle 73

B - L'organe chargé de la mise en œuvre du droit de la Santé et la sécurité du travail 75

Section 3: Un nouveau cadre référentiel international pour le système de l'inspection du travail : les « Directives sur les principes généraux de l'inspection du travail » de 2022 77

1 - Le processus d'élaboration des « Directives sur les principes Généraux de l'inspection du travail » 78

2 - Le contenu des Directives sur les principes généraux de l'inspection du travail 79

Chapitre 2: Le déphasage entre les normes internationales et la réalité système d'inspection du travail 81

Section 1: Le dépassement du champ de compétences de l'inspection du travail 81

1 - Des fonctions délimitées dans les normes 81

2 - Mais multipliées dans le fait 83

Section 2 : Multiplication des taches de l'inspection du travail 83

1 - La position des normes internationales du travail à l'égard de la dévolution d'autres taches aux agents chargés de l'inspection du travail 83

2 - Les nouvelles tâches 84

A - Les taches additionnelles confiées à l'inspection du travail 84

a - La conciliation des conflits individuels 84

b - Le règlement amiable des conflits collectifs 85

c - La promotion de la négociation collective au sein de l'entreprise 86

d - Le suivi de l'organisation de l'élection professionnelle 88

e - La réalisation de certaines enquêtes 88

f - Le suivi du climat social 89

g - L'approbation des règlements intérieurs d'entreprises 89
h - Le rapport contractuel dans la relation du travail domestique 89
i - L'emploi et l'inspection du travail 90
B - Les fondements normatifs flexibles des conventions nos 81 et 129 92
C - Les considérations pratiques de la multiplication des taches de l'inspection du travail 93
Section 3 :L'inspection du travail et la mutation du marché du travail 93
1 - Les transformations structurelles du marché du travail et de l'emploi 93
2 - L'impact des mutations du marché du travail sur la relation du travail et de l'emploi 94
3 - L'inspection du travail face aux mutations du marché du travail et de l'emploi 94
Conclusion de la première partie 96
Deuxième partie : La réforme de l'inspection du travail à l'épreuve des mutations Socio-économiques du marché du travail et d'emploi 99
Introduction 100
Chapitre 1: Le système marocain de l'inspection du travail : présentation et évaluation 103
Section 1 : Le système marocain de l'inspection du travail : Généraliste, spécialisé ou multidisciplinaire? 103
1 - La typologie du système de l'inspection du travail 104
A - Le système généraliste 104
B - Le système spécialisé 104
C - Le système pluridisciplinaire 105
2 - Le type de système de l'inspection du travail marocain 105
Section 2 : La construction progressive du système de l'inspection du travail et ses variations temporelles 106
1 - L'inspection du travail de 1926 à 2003 106
A - L'inspection du travail dans le dahir du 13/7/1926 106

DAR AL AFAK COPY

B - L'inspection du travail dans l'arrêté viziriel du 13/5/1927 108
C - L'inspection du travail dans le dahir du 30/9/1936 108
D - L'inspection du travail dans le dahir du 30/5/1938 109
E - L'inspection du travail dans le dahir du 2/71947 110
F - L'inspection du travail dans l'arrêté viziriel du 9/9/1953 113
G - L'inspection du travail dans le code du travail 114
a - Les fonctions de l'inspecteur du travail 115
b - Les pouvoirs de l'inspecteur du travail 115
c - Les outils juridiques de l'intervention de l'inspecteur du travail 116
d - La protection de l'inspecteur du travail contre les délits d'obstacles 117
2 - L'inspection du travail dans le travail maritime (l'inspection du travail à bord des navires 117
3 - L'inspection du travail dans les mines 118
A - L'inspection du travail minier dans le dahir du 13/7/1926 118
B - L'inspection du travail minier dans le dahir du 2/7/1947 119
C - L'inspection du travail dans le dahir du 24/12/1960 121
D - L'inspection du travail dans les mines dans le code du travail 121
4 - L'inspection médicale du travail 123
A - L'inspection médicale du travail dans le dahir du 8/7/1957 et le décret du 8/7/1957 sur les services médicaux du travail 123
B - L'inspection médicale du travail dans le code du travail de 2003 125
5 - L'inspection du travail en agriculture 125
A - L'inspection du travail en agriculture dans le dahir du 9/4/ 1958 125
B - L'inspection du travail en agriculture dans le dahir du 24/4/ 1973 127
C - L'inspection du travail en agriculture dans le code du travail 128
6 - L'inspection de la sécurité sociale 128
7 - L'inspection technique (les ingénieurs chargés de la sécurité du travail) 129
8 - Pour un cadre précis de l'inspection de la relation du travail dans la pêche 129

DAR AL AFAK COPY

A - La convention (n° 188) et la question de l'inspection du travail 131
B - Le travail dans la pêche et l'inspection du travail au Maroc 131
Section 3: Le service privé de l'inspection du travail 134
1 - L'agrément de certains établissements pour effectuer des visites techniques 135
A - Les personnes et organismes agrées pour la vérification des Installations electriques 135
B - Les organismes et personnes chargés de la vérification des appareils et levages autres que les ascenseurs et monte-charges 137
2 - L'autocontrôle : audit social interne /audit social externe 138
3 - L'application volontaire des Accords cadre -internationaux 138
Chapitre 2: L'évaluation du système marocain de l'inspection du travail 141
Section 1 : La commission d'experts et la mise en œuvre des Conventions internationales relatives à la question de l'inspection du travail 141
1 - Le cadre juridique de la conformité du régime juridique du Système national d'inspection aux conventions n°s 81 et 129 142
2 - Les observations formulées par la commission d'experts relatives à la mise en œuvre par le Maroc des conventions régissant l'inspection du travail 143
A - Les fonctions additionnelles des inspecteurs du travail 144
B - Les poursuites d'infractions et les sanctions effectivement Appliquées 145
C - L'indépendance de l'inspecteur du travail 146
D - La confidentialité des origines des plaintes lors des Visites d'inspection 146
E - L'élaboration du rapport annuel sur l'inspection du travail 147
Section 2 : L'évaluation du système marocain d'inspection du travail par le BIT en 1978 dans le cadre du programme PIACT 148
1 - Les constats 148
2 - Les mesures proposées pour le renforcement de l'efficacité de l'inspection du travail 148

DAR AL AFAK COPY

Section 3 : Autres types d'évaluation de l'inspection du travail 149
1 - L'audit interne et audit externe 149
2 - L'évaluation normative 150
3 - L'évaluation institutionnelle 150
4 - L'évaluation managériale 151
Chapitre 2 : Les limites à l'efficacité de l'action de l'inspection du travail 153
Section 1: Une inspection du travail sans une politique publique au travail cohérente 153
Section 2: La crise de légitimité de l'inspection du travail 154
Section 3: L'impact négatif de la mondialisation sur l'action de l'inspection du travail 155
Section 4: Des outils juridiques d'intervention de l'inspection du travail mais inefficaces dans leur contexte 155
1 - Le rapport de visite d'inspection 155
2 - Le procès-verbal d'infractions 156
3 - La mise en demeure avec délai 157
4 - La mise en demeure sans délai 157
5 - Le recours au juge des référés 157
Section 5: Les limites à la modernisation de l'inspection du travail et de ses méthodes 159
Chapitre 3: Les domaines de la réforme du système de l'inspection du travail 161
Section 1 : La réforme juridique et institutionnelle de l'inspection du travail 161
1 - L'inspection du travail dans la réforme des services déconcentrés 161
2 - Le statut du corps de l'inspection du travail 163
3 - Le recrutement du corps de l'inspection du travail 166
Section 2: L'unification des méthodes d'intervention de l'inspection du travail 166
1 - L'évolution des méthodes d'inspection du travail 166

DAR AL AFAK
COPY

A - L'autonomie d'intervention dans un secteur géographique relevant d'une circonscription du travail 167
B - Le début de l'orientation de l'action de l'inspection du travail par objectif 167
C - Le PAN 167
D - Le PNACT 168
E - Les nouvelles formes de planification centralisée conciliatrice avec l'autonomie et les spécificités locales 169
a - Le contrat -programme 169
b - Le plan national de l'inspection du travail (PNIT) 2019 170
2 - Pour une unification des méthodes d'inspection 170
3 - Pour une institutionnalisation des relations entre les différentes inspections et les acteurs institutionnels publics et privés 170
Section 3 : Pour une amélioration des outils juridiques d'intervention et un renforcement de leur efficacité 171
Section 4: L'introduction des moyens d'intelligence artificielle dans l'organisation, le fonctionnement et l'action de l'inspection du travail 171
Section 5: Pour un code de déontologie de l'inspection du travail 173
1 - Le code de déontologie de l'inspection du travail en France 173
2 - Les éléments du code de déontologie de l'inspection du travail Dans les normes internationales du travail 174
3 - Les Eléments pour un code de déontologie de l'inspection du travail 175
4 - La valorisation et l'auto- valorisation du métier de l'inspecteur du du travail 176
Section 6: L'indépendance de l'inspecteur du travail 177
1 - La signification de la notion d'indépendance de l'inspecteur du travail 177
2 - Le fondement de l'indépendance de l'inspecteur du Travail 178
A - Le fondement international 178
B - Le fondement national 179

DAR AL AFAK COPY

3 - Les risques d'atteinte à l'indépendance de l'inspecteur du travail et les moyens de leur prévention 179

Section 7: Pour une institutionnalisation des relations entre les différentes inspections et les acteurs institutionnels publics et privés 180

Section 8: La gouvernance du système de l'inspection du travail 181

1 - La constitution et la gouvernance du service public 181

2 - La loi n°54-19 portant charte des services publics 182

3 - Le statut général de la fonction publique 184

Section 9 : Le développement d'une culture de l'institution (l'inspection du travail) 185

1 - Généralités sur la culture d'entreprise 185

2 - Pour une culture de l'inspection du travail 186

Section 10: Pour une coordination globale du système national de l'inspection du travail 187

1 - Nécessité d'un conseil national de l'inspection du travail 187

2 - L'unification des services de l'inspection du travail et leur intégration dans la configuration institutionnelle du ministère chargé du travail 188

Conclusion de la deuxième partie 190

Conclusion générale 192

Les Annexes 195

Bibliographie 203

DAR AL AFAK
COPY

Créée pour la première fois, dans des pays industrialisés en Europe occidentale, l'inspection du travail a connu une évolution dans les législations nationales avant l'internationalisation de son statut dans les normes internationales du travail. Érigée en service public d'Etat, l'inspection du travail, en tant qu'institution sociale représente un des instruments d'intervention de l'Etat dans le domaine économique et social, de promotion des droits fondamentaux au travail et du travail decent et un des moyens de l'instauration de la justice sociale dans les relations du travail. Elle fut influencée, à travers ses tranches d'âges, par les mutations du monde du travail et se trouve confrontée à divers défis actuels. Le cadre normatif international régissant la question de l'inspection du travail dans sa globalité mis en place essentiellement entre 1919 et 1947 se trouve dépassé, dans certaines mesures. Le système d'inspection tel qu'il est conçu par ces instrument est diversifié et pluriel mais, se trouve dépourvu de conception homogène et monolithique et manque d'intégration.

Au Maroc, le système d'inspection du travail, dans toutes ses composantes s'est construit progressivement de 1926 (date d'adoption de la première réglementation du travail) à 2003, (date de promulgation du code du travail). Ce système comprend l'inspection du travail, l'inspection du travail en agriculture, l'inspection médicale du travail, le corps des ingénieurs chargés de la sécurité, l'inspection de la caisse nationale de sécurité sociale, l'inspection du travail dans les mines, l'inspection du travail maritime (gens de mer.)

L'Organisation Internationale du Travail a adopté, dès sa création, une série de normes internationales du travail dédiées à l'inspection du travail dans toutes ses composantes. La Déclaration de l'OIT de 2008 sur « la justice sociale pour une mondialisation justice » et la Déclaration du centenaire de l'OIT pour l'avenir du travail adopté en 2019 insistent sur le renforcement de l'inspection du travail et de l'administration du travail.

Les deux conventions nos 81 et 129 qui constituent le cadre normatif principal de l'inspection du travail sont qualifiées de conventions de gouvernance ou (conventions prioritaires) en raison de leur rôle dans le renforcement des institutions du marché du travail.

L'inspection du travail est confrontée à une série de défis : le déficit du travail decent dans certaines branches et activités, la présence de l'économie informelle, la tertiarisation de l'économie, la transformation du salariat parallèlement au développement des nouvelles formes d'emploi et d'organisation du travail, la transnationalisation des relations du travail suite à l'internationalisation du mode de production, les nouvelles organisations du travail, la précarité de l'emploi, le travail clandestin ... Elle se trouve donc interpellée à accompagner cette nouvelle réalité et concourir à lui donner « un visage social et humain » grâce à son action dans des domaines nouveaux comme la promotion des droits fondamentaux au travail, le travail decent, la lutte contre la violence au travail, la veille sur le respect du l'égalité et la non-discrimination dans la vie professionnelle. Elle est tenue également de mettre en œuvre sur le terrain des règles des normes internationales régissant l'inspection du travail. Pour pouvoir s'adapter à ce nouveau contexte de mondialisation, l'inspection du travail devrait se réorganiser sur les plans institutionnel, juridique et fonctionnel. Régie par un cadre normatif international dépassé et, par un régime juridique national qui n'est pas adapté à sa nouvelle réalité, ce service public se trouve à la croisée des chemins. Le 13/7/1926 l'inspection du travail aura cent d'existence. A cette occasion, elle fut l'objet de cette étude selon une approche systémique et, à travers deux parties :

L'une sera consacrée au cadre normatif international relatif aux différents organes du contrôle

L'autre sera spécifique à la question de la réforme du système de l'inspection du travail marocain à l'épreuve des mutations socio-économique du marché du travail et de l'emploi.

DAR AL AFAK
COPY

LIBRAIRIE DAR ASSALAM

TEL - FAX : 05 37 72 58 23
E-mail : contact@darassalam.ma
lib.darassalam@yahoo.fr

Prix: 80 Dh

9 789920 440448