عاصم وكيلي عسراوي

دكتور في الحقوق

التمويلات الحديثة للميزانية العامة بالمغرب

دراسة في رهانات الحكامة المالية في ضوء مستقبل إصلاح القانون التنظيمي للمالية

- التمويلات الحديثة للميزانية العامة وأبعاد السياسة الجبائية بالمغرب
- التمويلات الحديثة للميزانية العامة والإصلاحات الجبائية بالمغرب
- التمويلات الحديثة للميزانية وسياقات التنمية بالمغرب
- التمويلات الحديثة للميزانية بين الحكامة الجبائية ورقمنة الخدمات الضريبية

تقديم:

الدكتورة فاطمة اعليلوش

أستاذة محاضرة مؤهلة

جامعة عبد المالك السعدي تطوان

الطبعة الأولى

2026

الفهرس

تقديم الدكتورة فاطمة اعليلوش 3
مقدمة 5

القسم الأول

مكانة التمويلات الحديثة للميزانية في ظل السياسة الجبائية بالمغرب

الفصل الأول: التمويلات الحديثة للميزانية ومرتكزات السياسة الجبائية التقليدية 27
المبحث الأول: تمويلات الميزانية في مرحلة ما قبل الإصلاح الجبائي لسنة 1984 28
المطلب الأول: تمويلات الميزانية العامة في إصلاحات بداية الاستقلال 30
الفرع الأول: تدبير الموروث الضريبي للمغرب المستقل 30
الفقرة الأولى: الموارد الضريبية المعدلة 31
الفقرة الثانية: إعادة تنظيم الجبايات القائمة 34
الفرع الثاني: مضمون تمويلات الميزانية وإصلاحات بداية الاستقلال 35
الفقرة الأولى: مضمون الإصلاح الضريبي لسنة 1961 35
الفقرة الثانية: تعديلات الإصلاح الضريبي لسنة 1965 38
المطلب الثاني: تمويلات الميزانية العامة في ظل إصلاحات السبعينيات 41
الفرع الأول: تمويلات الميزانية في فترة الإصلاحات الضريبية ما بين 1970 و1977 42
الفقرة الأولى: المساهمة التكميلية على الدخل الإجمالي للأشخاص الطبيعيين 42
الفقرة الثانية: الضريبة المفروضة على محصولات الأسهم أو حصص الشركاء
والمداخيل المماثلة 46
الفرع الثاني: تمويلات الميزانية في فترة الإصلاحات الضريبية ما بين 1978 و1981 49
الفقرة الأولى: تضريب العقار في الوسط الحضري 49
الفقرة الثانية: إحداث واجب التضامن الوطني 54
المبحث الثاني: تمويلات الميزانية العامة خلال مرحلة الإصلاح الجبائي لسنة 1984 ... 57

المطلب الأول: سياقات تنزيل الإصلاح الجبائي لسنة 1984 59
الفرع الأول: دواعي تنزيل سياسة التقويم الهيكلي 59
الفقرة الأولى: سياسة التقويم الهيكلي في أدبيات صندوق النقد الدولي 60
الفقرة الثانية: سياسة التقويم الهيكلي في ظل توصيات البنك العالمي 66
الفرع الثاني: الإصلاح الجبائي المغربي وسياسة التقويم الهيكلي 69
الفقرة الأولى: مضمون سياسة التقويم الهيكلي 70
الفقرة الثانية: مكانة الإصلاح الجبائي في برنامج التقويم الهيكلي 72
المطلب الثاني: مضمون الإصلاح الجبائي لسنة 1984 75
الفرع الأول: تمويلات الميزانية في ظل مقتضيات الإصلاح الجبائي لسنة 1984 76
الفقرة الأولى: تمويلات الميزانية العامة وإصلاح ضرائب الدولة 76
الفقرة الثانية: تمويلات الميزانية العامة وإصلاح الجبايات المحلية 81
الفرع الثاني: تمويلات الميزانية والتدابير المشجعة للاستثمار 84
الفقرة الأولى: مكانة الامتيازات الجبائية في ضوء قوانين الاستثمارات 84
الفقرة الثانية: الامتيازات الجبائية في ظل قانون الاستثمار رقم 18.95 86
خاتمة الفصل الأول: 92
الفصل الثاني: تمويلات الميزانية العامة في ظل الإصلاحات الجبائية الحديثة 95
المبحث الأول: تمويلات الميزانية في ضوء المدونة العامة للضرائب وتعديلاتها 96
المطلب الأول: تمويلات الميزانية العامة والضرائب المباشرة 97
الفرع الأول: تمويلات الميزانية العامة والضريبة على الشركات 98
الفقرة الأولى: أسس الضريبة على الشركات 99
الفقرة الثانية: تنظيم الضريبة على الشركات 102
الفرع الثاني: تمويلات الميزانية العامة والضريبة على الدخل 105
الفقرة الأولى: الدخول الخاضعة للضريبة على الدخل 106
الفقرة الثانية: تنظيم الضريبة على الدخل 109
المطلب الثاني: تمويلات الميزانية العامة والضرائب غير المباشرة 114
الفرع الأول: تمويلات الميزانية العامة والضريبة على القيمة المضافة في الداخل 115
الفقرة الأولى: مجال تطبيق الضريبة على القيمة المضافة 115

DAR AL AFAK
COPY

الفقرة الثانية: تنظيم الضريبة على القيمة المضافة 131
الفرع الثاني: تمويلات الميزانية العامة والضريبة على القيمة المضافة عند الاستيراد 144
الفقرة الأولى: تنظيم الضريبة على القيمة المضافة حين الاستيراد 145
الفقرة الثانية: إعفاءات الضريبة على القيمة المضافة حين الاستيراد 146
المبحث الثاني: تمويلات الميزانية في ظل التحولات الجبائية الحديثة 151
المطلب الأول: دور مناظرات الجبايات في تنمية تمويلات الميزانية العامة 152
الفرع الأول: سياقات ومخرجات المناظرة الوطنية الأولى للجبايات لسنة 1999 152
الفقرة الأولى: عقلنة وتطوير القوانين والإجراءات الضريبية 153
الفقرة الثانية: تحديث البنية الإدارية والتنظيمية للمنظومة الضريبية 156
الفرع الثاني: سياقات ومخرجات المناظرتين الوطنيتين الأولى والثانية للجبايات 160
الفقرة الأولى: المناظرة الوطنية الثانية للجبايات لسنة 2013 161
الفقرة الثانية: المناظرة الوطنية الثالثة للجبايات لسنة 2019 168
الفرع الثاني: تمويلات الميزانية العامة في ضوء قانون الإطار للإصلاح الجبائي 172
الفرع الأول: سياقات تنزيل قانون الإطار للإصلاح الجبائي 173
الفقرة الأولى: موجبات قانون الإطار للإصلاح الجبائي 174
الفقرة الثانية: أهداف قانون الإطار للإصلاح الجبائي 176
الفرع الثاني: سياق تنزيل قانون الإطار للإصلاح الجبائي ومضمونه 179
الفقرة الأولى: آليات وكيفيات تنزيل قانون الإطار للإصلاح الجبائي 180
الفقرة الثانية: مقتضيات الحكامة في ظل قانون الإطار للإصلاح الجبائي 182
خاتمة الفصل الثاني: 184
خاتمة القسم الأول: 185

القسم الثاني

مكانة التمويلات الحديثة للميزانية في إطار السياسة المالية بالمغرب

الفصل الأول: دور السياسة الإنفاقية والإيرادية في تنمية التمويلات الحديثة للميزانية 191
المبحث الأول: علاقة التمويلات الحديثة للميزانية بالسياسة المالية الإنفاقية 192
المطلب الأول: محددات التمويلات الحديثة للميزانية في ظل السياسة الإنفاقية 193

الفرع الأول: محددات السياسة المالية الإنفاقية 193
الفقرة الأولى: مفهوم السياسة المالية الإنفاقية 194
الفقرة الثانية: عناصر السياسة المالية الإنفاقية 196
الفرع الثاني: تصنيفات السياسة المالية الإنفاقية 200
الفقرة الأولى: التقسيمات العلمية 201
الفقرة الثانية: التقسيمات الوضعية 203
المطلب الثاني: العوامل المؤثرة في التمويلات الحديثة للميزانية في ظل السياسة الإنفاقية 204
الفرع الأول: ظاهرة تزايد النفقات العمومية 205
الفقرة الأولى: الأسباب الظاهرة لتزايد النفقات العمومية 205
الفقرة الثانية: الأسباب الحقيقية لتزايد النفقات العمومية 207
الفرع الثاني: الآثار الاقتصادية للنفقات العمومية 212
الفقرة الأولى: الآثار ذات الطبيعة المحددة 213
الفقرة الثانية: الآثار ذات الطبيعة المشتركة 217
المبحث الثاني: علاقة التمويلات الحديثة للميزانية بالسياسة المالية الإيرادية 219
المطلب الأول: التمويلات الحديثة للميزانية والايرادات العامة العادية 220
الفرع الأول: الإيرادات العامة ذات الطبيعة السيادية 221
الفقرة الأولى: مكانة تنظيم الضريبة من التمويلات الحديثة للميزانية. 221
الفقرة الثانية: آثار الضريبة على التمويلات الحديثة للميزانية 223
الفرع الثاني: التمويلات الحديثة للميزانية والإيرادات ذات الطبيعة الاقتصادية 226
الفقرة الأولى: إيرادات الرسوم 226
الفقرة الثانية: إيرادات أملاك الدولة 231
المطلب الثاني: التمويلات الحديثة للميزانية والايرادات العامة غير العادية 232
الفرع الأول: مكانة القروض العامة ضمن التمويلات الحديثة للميزانية 234
الفقرة الأولى: محددات القروض العامة 234
الفقرة الثانية: تصنيفات القروض العامة 237

DAR AL AFAK
COPY

الفرع الثاني: تنظيم القروض العامة وآثارها 240
الفقرة الأولى: تنظيم القروض العامة 241
الفقرة الثانية: آثار القروض العامة 252
خاتمة الفصل الأول: 255
الفصل الثاني: دور تقنيات السياسة المالية في تنمية التمويلات الحديثة للميزانية 257
المبحث الأول: أسس التمويلات الحديثة للميزانية في ظل المبادئ المرجعية للسياسة المالية بالمغرب 258
المطلب الأول: أسس تمويلات الميزانية في ظل تطور السياسة المالية 259
الفرع الأول: مكانة تمويلات الميزانية في ظل تطور الميزانية العامة 260
الفقرة الأولى: تمويلات المالية في ظل تطور الميزانية العامة 260
الفقرة الثانية: مفهوم الميزانية العامة وأهميتها العملية 264
الفرع الثاني: التمويلات المالية الحديثة ومكونات الميزانية العامة 270
الفقرة الأولى: المكونات الأساسية 271
الفقرة الثانية: المكونات الأخرى 274
المطلب الثاني: التمويلات الحديثة للميزانية والمبادئ المتحكمة في السياسة المالية 286
الفرع الأول: المبادئ الشكلية 286
الفقرة الأولى: مبدأ الوحدة 287
الفقرة الثانية: مبدأ العمومية 288
الفرع الثاني: المبادئ الموضوعية 292
الفقرة الأولى: مبدأ السنوية 293
الفقرة الثانية: مبدأ التوازن 297
الفقرة الثالثة: مبدأ الصدقية 300
المبحث الثاني: التمويلات الحديثة للميزانية في ظل التدبير الجيد للسياسة المالية للدولة بالمغرب 302
المطلب الأول: التمويلات الحديثة للميزانية وتحضير الميزانية العامة للدولة 303
الفرع الأول: ضوابط إعداد الميزانية العامة 304

DAR AL AFAK
COPY

الفقرة الأولى: الأجهزة المكلفة بإعداد الميزانية العامة 304
الفقرة الثانية: تقديرات الميزانية العامة 308
الفرع الثاني: إجراءات المصادقة على الميزانية العامة 313
الفقرة الأولى: إجراءات دراسة مشروع قانون المالية 314
الفقرة الثانية: آليات التصويت على مشروع قانون المالية 318
المطلب الثاني: تنفيذ الميزانية العامة ووسائل مراقبتها 326
الفرع الأول: التمويلات الحديثة للميزانية وتنفيذ الميزانية العامة 327
الفقرة الأولى: أجهزة تنفيذ الميزانية العامة 327
الفقرة الثانية: طرق تنفيذ الميزانية العامة 335
الفرع الثاني: التمويلات الحديثة للميزانية والرقابة على الميزانية العامة 340
الفقرة الأولى: الرقابة الداخلية على الميزانية العامة 341
الفقرة الثانية: الرقابة الخارجية على الميزانية العامة 352
خاتمة الفصل الثاني: 370
خاتمة القسم الثاني: 372
خاتمة عامة: 375
لائحة المراجع المعتمدة: 383
فهرس الجداول: 394
الفهرس 395

DAR AL AFAK
COPY

هذا الكتاب

يتناول هذا الكتاب موضوع التمويلات الحديثة للميزانية العامة بالمغرب، باعتباره أحد المداخل الأساسية لفهم التحولات التي عرفتها المالية العمومية في ظل اتساع وظائف الدولة وتزايد حاجاتها التمويلية.

وينطلق العمل من دراسة تطور موارد الميزانية العامة، لينتقل إلى تحليل رهانات الحكامة المالية، وما تفرضه من شفافية ونجاعة وربط للمسؤولية بالمحاسبة. كما يبرز حدود الآليات التقليدية للتمويل، والحاجة إلى تطوير أدوات مالية أكثر ملاءمة للتحولات الاقتصادية والاجتماعية والمؤسساتية.

ويكتسي هذا الموضوع أهميته من ارتباطه بمستقبل إصلاح القانون التنظيمي للمالية، وبالسؤال المتجدد حول قدرة الإطار القانوني الحالي على مواكبة متطلبات التدبير المالي الحديث، وضمان التوازن بين تمويل السياسات العمومية والحفاظ على الاستقرار المالي.

ويشكل هذا الكتاب مساهمة علمية في قراءة واقع التمويل العمومي بالمغرب، واستشراف آفاق تطويره في ضوء متطلبات الحكامة المالية والإصلاح المؤسساتي

DAR AL AFAK
COPY

الثمن : 140 درهم