سعيد جفري

الجماعات الترابية بالمغرب

- الجهات؛
- العمالات والأقاليم؛
- والجماعات.

DAR AL AFAK
COPY

مكتبة الرشاد سطات
للنشر والتوزيع
Librairie Rachad Settat

الفهرس

مقدمة 3

الباب الأول: الجهات 7

الفصل الأول: تدبير شؤون مجلس الجهة 14

المبحث الأول: تنظيم مجلس الجهة 15

المطلب الأول: تأليف مكتب مجلس الجهة 16

الفقرة الأولى: رئيس مجلس الجهة 16

الفقرة الثانية: نواب رئيس مجلس الجهة 19

المطلب الثاني: تشكيل الأجهزة المساعدة لمجلس الجهة 22

الفقرة الأولى: كاتب مجلس الجهة ونائبه 22

الفقرة الثانية: الفرق واللجان الدائمة بمجلس الجهة 23

المبحث الثاني: تسيير مجلس الجهة 24

المطلب الأول: نظام دورات مجلس الجهة 25

الفقرة الأولى: الدورات العادية لمجلس الجهة 25

الفقرة الثانية: الدورات الاستثنائية لمجلس الجهة 26

المطلب الثاني: نظام سير أعمال مجلس الجهة 27

الفقرة الأولى: إعداد جدول أعمال مجلس الجهة 27

الفقرة الثانية: سير مداولات مجلس الجهة 27

المبحث الثالث: النظام الأساسي لمنتخب الجهة 29

المطلب الأول: حقوق منتخب الجهة 29

الفقرة الأولى: الحقوق ذات الطبيعة العامة 30

الفقرة الثانية : الحقوق ذات الطبيعة الخاصة 31

DAR AL AFAK
COPY

المطلب الثاني: واجبات منتخب الجهة 32
الفقرة الأولى: الواجبات ذات الطبيعة العامة 32
الفقرة الثانية: الواجبات ذات الطبيعة الخاصة 33
الفصل الثاني: اختصاصات الجهة 37
المبحث الأول: الاختصاصات الذاتية للجهة 38
المطلب الأول: اختصاص الجهة في مجال التنمية الجهوية 39
الفقرة الأولى: ميادين التنمية الجهوية 39
الفقرة الثانية : برنامج التنمية الجهوية 41
المطلب الثاني: اختصاص الجهة في مجال إعداد التراب 43
الفقرة الأولى: وضع التصميم الجهوي لإعداد التراب 43
الفقرة الثانية : أهداف التصميم الجهوي لإعداد التراب 44
المبحث الثاني: الاختصاصات المشتركة والمنقولة من الدولة إلى الجهة 45
المطلب الأول: الاختصاصات المشتركة بين الجهة والدولة 46
الفقرة الأولى: مجالات الاختصاصات المشتركة 46
الفقرة الثانية: آليات تفعيل الاختصاصات المشتركة 47
المطلب الثاني: الاختصاصات المنقولة من الدولة إلى الجهة 48
الفقرة الأولى: مجالات الاختصاصات المنقولة 48
الفقرة الثانية: آليات تفعيل الاختصاصات المنقولة 49
المبحث الثالث: صلاحيات مجلس الجهة ورئيسه 50
المطلب الأول: صلاحيات مجلس الجهة 50
الفقرة الأولى: صلاحيات مجلس الجهة في المجالات الاقتصادية والاجتماعية 51

DAR AL AFAK
COPY

الفقرة الثانية: صلاحيات مجلس الجهة في مجالات التعاون والشراكة..... 52
المطلب الثاني: صلاحيات رئيس مجلس الجهة 52
الفقرة الأولى: صلاحيات رئيس مجلس الجهة التنفيذية 53
الفقرة الثانية: صلاحيات رئيس مجلس الجهة التدبيرية..... 54
الفصل الثالث: إدارة وآليات تدبير الجهة..... 57
المبحث الأول: الجهة وآليات الإدارة والتدبير..... 58
المطلب الأول: الهياكل الداخلية لإدارة الجهة 58
الفقرة الأولى: المديرية العامة للمصالح 59
الفقرة الثانية : مديرية شؤون الرئاسة والمجلس 59
المطلب الثاني: الهياكل الخارجية لتدبير الجهة..... 60
الفقرة الأولى: الوكالة الجهوية لتنفيذ المشاريع..... 61
الفقرة الثانية : شركات التنمية الجهوية..... 64
المبحث الثاني: الجهة وآليات التشارك والاقتراح 65
المطلب الأول: تدبير الجهة والآليات التشاركية للحوار والتشاور..... 66
الفقرة الأولى: مجال الآليات التشاركية للحوار والتشاور..... 66
الفقرة الثانية: صيغ الآليات التشاركية للحوار والتشاور 66
المطلب الثاني: تدبير الجهة وآليات تقديم العرائض..... 67
الفقرة الأولى: الشروط القانونية لتقديم العرائض 67
الفقرة الثانية : الشروط الإجرائية لإيداع العرائض 68
المبحث الثالث: الجهة وآليات التعاون اللامركزي والشراكة والتضامن 69
المطلب الأول: تدبير الجهة وآليات التعاون اللامركزي والشراكة 70
الفقرة الأولى: مجموعة الجهات ومجموعات الجماعات الترابية..... 70

DAR AL AFAK

الفقرة الثانية: اتفاقيات التعاون والشراكة..... 71
المطلب الثاني: تدبير الجهة وآليات التأهيل والتضامن..... 72
الفقرة الأولى: صندوق التأهيل الاجتماعي..... 72
الفقرة الثانية: صندوق التضامن بين الجهات..... 73
الفصل الرابع: مالية الجهة..... 77
المبحث الأول: ميزانية الجهة..... 78
المطلب الأول: بنية ميزانية الجهة..... 78
الفقرة الأولى: مكونات ميزانية الجهة..... 78
الفقرة الثانية: تبويب ميزانية الجهة..... 79
المطلب الثاني: الميزانيات الملحقة والحسابات الخصوصية..... 80
الفقرة الأولى: الميزانيات الملحقة..... 80
الفقرة الثانية: الحسابات الخصوصية..... 81
المبحث الثاني: موارد وتكاليف الجهة..... 82
المطلب الأول: موارد الجهة..... 83
الفقرة الأولى: مصادر موارد الجهة..... 83
الفقرة الثانية: مكونات موارد الجهة..... 84
المطلب الثاني: تكاليف الجهة..... 85
الفقرة الأولى: طبيعة تكاليف الجهة..... 85
الفقرة الثانية: مكونات تكاليف الجهة..... 86
المبحث الثالث: مراحل ميزانية الجهة..... 87
المطلب الأول: إعداد والتأشير على ميزانية الجهة..... 88
الفقرة الأولى: إعداد ميزانية الجهة..... 88

DAR AL AFAK
COPY

الفقرة الثانية: التأشير على ميزانية الجهة 89
المطلب الثاني: تنفيذ وتعديل وحصر ميزانية الجهة 91
الفقرة الأولى: تنفيذ ميزانية الجهة 91
الفقرة الثانية: تعديل وحصر ميزانية الجهة 92
الفصل الخامس: حكامة تدبير الجهة 95
المبحث الأول: الجهة وحكامة مبدأ التدبير الحر 96
المطلب الأول: تدبير الجهة والإطار المرجعي لمبدأ التدبير الحر 97
الفقرة الأولى: التدبير الحر والحق في سلطة التداول المحلي 97
الفقرة الثانية: التدبير الحر والحق في سلطة التنفيذ المحلي 98
المطلب الثاني: تدبير الجهة والمبادئ المرجعية لحكامة مبدأ التدبير الحر 99
الفقرة الأولى: التدبير الحر وضرورة وجود مجالس منتخبة 99
الفقرة الثانية: التدبير الحر وضرورة التمتع باختصاصات فعلية 100
المبحث الثاني: الجهة والمبادئ المرجعية لحكامة مبدأ التدبير الحر 102
المطلب الأول: حكامة مبدأ التدبير الحر والمبادئ المرجعية المعيارية 103
الفقرة الأولى: التدبير الحر ومبدأي المساواة والاستمرارية 103
الفقرة الثانية: التدبير الحر ومبادئ الديمقراطية والشفافية والمحاسبة 104
المطلب الثاني: حكامة مبدأ التدبير الحر والمبادئ المرجعية المؤسساتية 106
الفقرة الأولى: التدبير الحر ومبدأي المسؤولية وسيادة القانون 106
الفقرة الثانية: التدبير الحر ومبادئ التشارك والفعالية والنزاهة 107
المبحث الثالث: الجهة والآليات الإجرائية لحكامة مبدأ التدبير الحر 108
المطلب الأول: الآليات الإجرائية الداخلية لحكامة مبدأ التدبير الحر 109

DAR AL AFAK
COPY

الفقرة الأولى: الآليات الإجرائية الخاصة بالمجلس ورئيسه، والهيآت التابعة له 109
الفقرة الثانية: الآليات الإجرائية الخاصة برئيس المجلس 111
المطلب الثاني: الآليات الإجرائية الخارجية لحكامة مبدأ التدبير الحر 112
الفقرة الأولى: الجهة والخضوع لعمليات التدقيق 112
الفقرة الثانية: الدولة ومواكبة حكامة تدبير الجهة 114
الباب الثاني: العمالات والأقاليم 119
الفصل الأول: تدبير شؤون العمالة أو الإقليم 125
المبحث الأول: تنظيم مجلس العمالة أوالإقليم 126
المطلب الأول: تأليف مكتب مجلس العمالة أو الإقليم 127
الفقرة الأولى: رئيس مجلس العمالة أو الإقليم 127
الفقرة الثانية: نواب رئيس مجلس العمالة أو الإقليم 129
المطلب الثاني: الأجهزة المساعدة لمجلس العمالة أو الإقليم 131
الفقرة الأولى: كاتب المجلس الإقليمي ونائبه 131
الفقرة الثانية: اللجان الدائمة بمجلس العمالة أو الإقليم 132
المبحث الثاني: تسيير مجلس العمالة أو الإقليم 133
المطلب الأول: نظام دورات مجلس العمالة أو الإقليم 134
الفقرة الأولى: الدورات العادية لمجلس العمالة أو الإقليم 134
الفقرة الثانية: الدورات الاستثنائية لمجلس العمالة أو الإقليم 135
المطلب الثاني: نظام سير أعمال مجلس العمالة أو الإقليم 136
الفقرة الأولى: إعداد جدول أعمال مجلس العمالة أو الإقليم 136
الفقرة الثانية: سير مداولات مجلس العمالة أو الإقليم 137
المبحث الثالث: النظام الأساسي لمنتخب العمالة أو الإقليم 138

DAR AL AFAK
COPY

المطلب الأول: حقوق منتخب العمالة أو الإقليم 139
الفقرة الأولى: الحقوق ذات الطبيعة العامة 139
الفقرة الثانية : الحقوق ذات الطبيعة الخاصة 141
المطلب الثاني: واجبات منتخب العمالة أو الإقليم 141
الفقرة الأولى: الواجبات ذات الطبيعة العامة 142
الفقرة الثانية: الواجبات ذات الطبيعة الخاصة 143
الفصل الثاني: اختصاصات العمالة أو الإقليم 147
المبحث الأول: المجالات الثلاثة لاختصاصات العمالة أو الإقليم 149
المطلب الأول: الاختصاصات الذاتية للعمالة أو الإقليم 150
الفقرة الأولى: ميادين الاختصاصات الذاتية 150
الفقرة الثانية: برنامج تنمية العمالة أو الإقليم 151
المطلب الثاني: الاختصاصات المشتركة والمنقولة للعمالة أو الإقليم 152
الفقرة الأولى: الاختصاصات المشتركة بين العمالة أو الإقليم والدولة 152
الفقرة الثانية : الاختصاصات المنقولة من الدولة إلى العمالة أو الإقليم 153
المبحث الثالث: صلاحيات مجلس العمالة أو الإقليم ورئيسه 153
المطلب الأول: صلاحيات مجلس العمالة أو الإقليم 154
الفقرة الأولى: صلاحيات مجلس العمالة أو الإقليم في المجالات الاقتصادية والاجتماعية 154
الفقرة الثانية: صلاحيات مجلس العمالة أو الإقليم في مجالات التعاون والشراكة 155
المطلب الثاني: صلاحيات رئيس مجلس العمالة أو الإقليم 155
الفقرة الأولى: صلاحيات رئيس مجلس العمالة أو الإقليم التنفيذية 156
الفقرة الثانية: صلاحيات رئيس مجلس العمالة أو الإقليم التدبيرية 157

DAR AL AFAK
COPY

الفصل الثالث: إدارة وآليات تدبير العمالة أو الإقليم 160
المبحث الأول: العمالة أو الإقليم وآليات الإدارة والتدبير 161
المطلب الأول: الهياكل الداخلية لإدارة العمالة أو الإقليم 161
الفقرة الأولى: المديرية العامة للمصالح 162
الفقرة الثانية: مديرية شؤون الرئاسة والمجلس 162
المطلب الثاني: الهياكل الخارجية لتدبير العمالة أو الإقليم 163
الفقرة الأولى: شركات التنمية 164
الفقرة الثانية: النظام القانوني لشركات التنمية 164
المبحث الثاني: العمالة أو الإقليم وآليات التشارك والاقتراح 165
المطلب الأول: تدبير العمالة أو الإقليم والآليات التشاركية للحوار والتشاور 166
الفقرة الأولى: الآليات التشاركية للحوار والتشاور 167
الفقرة الثانية: صيغ الآليات التشاركية للحوار 167
المطلب الثاني: العمالة أو الإقليم وآليات تقديم العرائض 167
الفقرة الأولى: الشروط القانونية لتقديم العرائض 168
الفقرة الثانية: الشروط الإجرائية لإيداع العرائض 168
المبحث الثالث: العمالة أو الإقليم وآليات التعاون اللامركزي والشراكة 169
المطلب الأول: مجموعة العمالات أو الأقاليم ومجموعة الجماعات الترابية 170
الفقرة الأولى: مجموعة العمالات أو الأقاليم 170
الفقرة الثانية: مجموعة الجماعات الترابية 171
المطلب الثاني: اتفاقيات التعاون والشراكة 172
الفصل الرابع: مالية العمالة أو الإقليم 175
المبحث الأول: ميزانية العمالة أو الإقليم 176

DAR AL AFAK
COPY

المطلب الأول: بنية ميزانية العمالة أو الإقليم 176
الفقرة الأولى: مكونات ميزانية العمالة أو الإقليم 176
الفقرة الثانية: تبويب ميزانية العمالة أو الإقليم 177
المطلب الثاني: الميزانيات الملحقة والحسابات الخصوصية 178
الفقرة الأولى: الميزانيات الملحقة 178
الفقرة الثانية: الحسابات الخصوصية 179
المبحث الثاني: موارد وتكاليف العمالة أو الإقليم 180
المطلب الأول: موارد العمالة أو الإقليم 180
الفقرة الأولى: مصادر موارد العمالة أو الإقليم 181
الفقرة الثانية: مكونات موارد العمالة أو الإقليم 181
المطلب الثاني: تكاليف العمالة أو الإقليم 182
الفقرة الأولى: طبيعة تكاليف العمالة أو الإقليم 182
الفقرة الثانية: مكونات تكاليف العمالة أو الإقليم 183
المبحث الثالث: مراحل ميزانية العمالة أو الإقليم 185
المطلب الأول: إعداد والتأشير على ميزانية العمالة أو الإقليم 185
الفقرة الأولى: إعداد ميزانية العمالة أو الإقليم 186
الفقرة الثانية: التأشير على ميزانية العمالة أو الإقليم 186
المطلب الثاني: تنفيذ وتعديل وحصر ميزانية العمالة أو الإقليم 189
الفقرة الأولى: تنفيذ ميزانية العمالة أو الإقليم 189
الفقرة الثانية: تعديل وحصر ميزانية العمالة أو الإقليم 190
الفصل الخامس: حكامة تدبير العمالة أو الإقليم 192
المبحث الأول: العمالة أو الإقليم وحكامة مبدأ التدبير الحر 193

DAR AL AFAK
COPY

المطلب الأول: تدبير العمالة أو الإقليم والإطار المرجعي لمبدأ التدبير الحر 194
الفقرة الأولى: التدبير الحر والحق في سلطة التداول المحلي 194
الفقرة الثانية: التدبير الحر والحق في سلطة التنفيذ المحلي 195
المطلب الثاني: تدبير العمالة أو الإقليم والإطار الإجرائي لمبدأ التدبير الحر 196
الفقرة الأولى: التدبير الحر وضرورة وجود مجالس منتخبة..... 196
الفقرة الثانية: التدبير الحر وضرورة التمتع باختصاصات فعلية..... 197
المبحث الثاني: العمالة أو الإقليم والمبادئ المرجعية لحكامة مبدأ التدبير الحر 198
المطلب الأول: حكامة مبدأ التدبير الحر والمبادئ المرجعية المعيارية 199
الفقرة الأولى: التدبير الحر ومبدأي المساواة والاستمرارية..... 199
الفقرة الثانية: التدبير الحر ومبادئ الديمقراطية والشفافية والمحاسبة 200
المطلب الثاني: حكامة مبدأ التدبير الحر والمبادئ المرجعية المؤسساتية..... 201
الفقرة الأولى: التدبير الحر ومبدأي المسؤولية وسيادة القانون..... 201
الفقرة الثانية: التدبير الحر ومبادئ التشارك والفعالية والنزاهة..... 202
المبحث الثالث: العمالة أو الإقليم والآليات الإجرائية لحكامة مبدأ التدبير الحر..... 203
المطلب الأول: الآليات الإجرائية الداخلية لحكامة مبدأ التدبير الحر 203
الفقرة الأولى: الآليات الإجرائية الخاصة بالمجلس ورئيسه والهيآت التابعة له..... 204
الفقرة الثانية: الآليات الإجرائية الخاصة برئيس المجلس..... 205
المطلب الثاني: الآليات الإجرائية الخارجية لحكامة مبدأ التدبير الحر..... 206
الفقرة الأولى: العمالة أو الإقليم والخضوع لعمليات التدقيق..... 206
الفقرة الثانية: الدولة ومواكبة حكامة تدبير العمالة أو الإقليم 208
الباب الثالث: الجماعات 213

DAR AL AFAK
COPY

الفصل الأول: تدبير شؤون مجلس الجماعة 218
المبحث الأول: تنظيم مجلس الجماعة 219
المطلب الأول: تأليف مكتب مجلس الجماعة 220
الفقرة الأولى: رئيس مجلس الجماعة 220
الفقرة الثانية: نواب رئيس مجلس الجماعة 221
المطلب الثاني: تشكيل الأجهزة المساعدة لمجلس الجماعة 224
الفقرة الأولى: كاتب مجلس الجماعة ونائبه 224
الفقرة الثانية: الفرق واللجان الدائمة بمجلس الجماعة 225
المبحث الثاني: تسيير مجلس الجماعة 225
المطلب الأول: نظام دورات مجلس الجماعة 227
الفقرة الأولى: الدورات العادية لمجلس الجماعة 227
الفقرة الثانية: الدورات الاستثنائية لمجلس الجماعة 228
المطلب الثاني: نظام سير أعمال مجلس الجماعة 228
الفقرة الأولى: إعداد جدول أعمال مجلس الجماعة 229
الفقرة الثانية: سير مداولات مجلس الجماعة 229
المبحث الثالث: النظام الأساسي لمنتخب الجماعة 231
المطلب الأول: حقوق منتخب الجماعة 231
الفقرة الأولى: الحقوق ذات الطبيعة العامة 232
الفقرة الثانية: الحقوق ذات الطبيعة الخاصة 233
المطلب الثاني: واجبات منتخب الجماعة 234
الفقرة الأولى: الواجبات ذات الطبيعة العامة 234
الفقرة الثانية: الواجبات ذات الطبيعة الخاصة 235

الفصل الثاني: اختصاصات الجماعة 238
المبحث الأول: الاختصاصات الذاتية للجماعة 239
المطلب الأول: اختصاصات الجماعة في مجال التنمية المحلية 240
الفقرة الأولى: برنامج عمل الجماعة 240
الفقرة الثانية: المرافق العمومية الجماعية 241
المطلب الثاني: اختصاصات الجماعة في مجال التعمير وإعداد التراب والتعاون الدولي 243
الفقرة الأولى: التعمير وإعداد التراب 243
الفقرة الثانية: التعاون الدولي 244
المبحث الثاني: الاختصاصات المشتركة والمنقولة من الدولة إلى الجماعة 245
المطلب الأول: الاختصاصات المشتركة بين الجماعة والدولة 245
الفقرة الأولى: مجالات الاختصاصات المشتركة 245
الفقرة الثانية: آليات تفعيل الاختصاصات المشتركة 247
المطلب الثاني: الاختصاصات المنقولة من الدولة إلى الجماعة 248
الفقرة الأولى: مجالات الاختصاصات المنقولة 248
الفقرة الثانية: آليات تفعيل الاختصاصات المنقولة 249
المبحث الثالث: صلاحيات مجلس الجماعة ورئيسه 249
المطلب الأول: صلاحيات مجلس الجماعة 249
الفقرة الأولى: صلاحيات مجلس الجماعة في مجالات خدمات القرب 250
الفقرة الثانية: صلاحيات مجلس الجماعة في مجالات التعاون والشراكة 252
المطلب الثاني: صلاحيات رئيس مجلس الجماعة 252
الفقرة الأولى: صلاحيات رئيس مجلس الجماعة التنفيذية 253

DAR AL AFAK
COPY

الفقرة الثانية: صلاحيات رئيس مجلس الجماعة التدبيرية 254
الفصل الثالث: إدارة وآليات تدبير الجماعة 256
المبحث الأول: الجماعة وآليات الإدارة والتدبير 257
المطلب الأول: الهياكل الداخلية لإدارة الجماعة 257
الفقرة الأولى: نظام مديرية المصالح والمديرية العامة للمصالح 258
الفقرة الثانية: مهام مديرية المصالح والمديرية العامة للمصالح 259
المطلب الثاني: الهياكل الخارجية لتدبير الجماعة 260
الفقرة الأولى: شركات التنمية المحلية 261
الفقرة الثانية: النظام القانوني لشركات التنمية المحلية 262
المبحث الثاني: الجماعة وآليات التشارك والاقتراح 264
المطلب الأول: تدبير الجماعة وآليات التشارك والاقتراح 265
الفقرة الأولى: الآليات التشاركية للحوار والتشاور 265
الفقرة الثانية: صيغ الآليات التشاركية للحوار والتشاور 265
المطلب الثاني: تدبير الجماعة وآليات تقديم العرائض 266
الفقرة الأولى: الشروط القانونية لتقديم العرائض 266
الفقرة الثانية: الشروط الإجرائية لتقديم العرائض 267
المبحث الثالث: الجماعة وآليات التعاون اللامركزي والشراكة 268
المطلب الأول: مؤسسات التعاون بين الجماعات ومجموعات الجماعات الترابية 268
الفقرة الأولى: مؤسسات التعاون بين الجماعات 268
الفقرة الثانية: مجموعات الجماعات الترابية 271
المطلب الثاني: اتفاقيات التعاون والشراكة 273
الفصل الرابع: مالية الجماعة 275

DAR AL AFAK
COPY

المبحث الأول: ميزانية الجماعة 276
المطلب الأول: بنية ميزانية الجماعة 276
الفقرة الأولى: مكونات ميزانية الجماعة 276
الفقرة الثانية: تبويب ميزانية الجماعة 277
المطلب الثاني: الميزانيات الملحقة والحسابات الخصوصية 279
الفقرة الأولى: الميزانيات الملحقة 279
الفقرة الثانية: الحسابات الخصوصية 279
المبحث الثاني: موارد وتكاليف الجماعة 281
المطلب الأول: موارد الجماعة 282
الفقرة الأولى: مصادر موارد الجماعة 282
الفقرة الثانية: مكونات موارد الجماعة 282
المطلب الثاني: تكاليف الجماعة 284
الفقرة الأولى: طبيعة تكاليف الجماعة 284
الفقرة الثانية: مكونات تكاليف الجماعة 285
المبحث الثالث: مراحل ميزانية الجماعة 287
المطلب الأول: إعداد والتأشير على ميزانية الجماعة 287
الفقرة الأولى: إعداد ميزانية الجماعة 288
الفقرة الثانية: التأشير على ميزانية الجماعة 289
المطلب الثاني: تنفيذ وتعديل وحصر ميزانية الجماعة 291
الفقرة الأولى: تنفيذ ميزانية الجماعة 291
الفقرة الثانية: تعديل وحصر ميزانية الجماعة 292
الفصل الخامس: نظام المقاطعات 294
المبحث الأول: تدبير شؤون مجلس المقاطعة 295

DAR AL AFAK
COPY

المطلب الأول: تنظيم مجلس المقاطعة 296
الفقرة الأولى: تكوين مجلس المقاطعة 296
الفقرة الثانية: تأليف مجلس المقاطعة 297
المطلب الثاني: تسيير مجلس المقاطعة 298
الفقرة الأولى: مجلس المقاطعة والنظام الخاص بدوراته 298
الفقرة الثانية: مجلس المقاطعة والنظام الخاص بسيره 298
المبحث الثاني: صلاحيات مجلس المقاطعة ورئيسه 299
المطلب الأول: صلاحيات مجلس المقاطعة 300
الفقرة الأولى: الصلاحيات المتعلقة بقضايا الجوار 300
الفقرة الثانية: الصلاحيات المتعلقة بتقديم الاقتراحات وإبداء الرأي 301
المطلب الثاني: صلاحيات رئيس مجلس المقاطعة 302
الفقرة الأولى: صلاحيات رئيس مجلس المقاطعة التنفيذية 303
الفقرة الثانية: صلاحيات رئيس مجلس المقاطعة التدبيرية 304
المبحث الثالث: مالية وإدارة المقاطعة 305
المطلب الأول: مالية المقاطعة 305
الفقرة الأولى: المخصص الإجمالي للمقاطعة 306
الفقرة الثانية: حساب النفقات من المبالغ المرصودة للمقاطعة 307
المطلب الثاني: إدارة المقاطعة 308
الفقرة الأولى: هيئة الموارد البشرية العاملة بإدارة المقاطعة 308
الفقرة الثانية: تدبير الموارد البشرية العاملة بإدارة المقاطعة 309
- ملاحق 313
- معجم المصطلحات الترابية 337
- الفهرس 353

DAR AL AFAK
COPY

هذا الكتاب

الجماعات الترابية (الجهات، العمالات والأقاليم، والجماعات)، أو الوجه المتجدد للتنظيم الإداري اللامركزي المغربي في ظل دستور المملكة لسنة 2011، والذي سيشكل الجانب الاصطلاحي الخاص بها وبصيغة أكثر دقة المرحلة الجديدة للتنظيم الإداري الترابي. والجماعات الترابية بهذه الحمولة المؤسساتية والدستورية الجديدة، خاصة في ظل مقتضيات القوانين التنظيمية المرتبطة بها (ذات الأرقام 111.14 المتعلق بالجهات، و112.14 المتعلق بالعمالات والأقاليم، و113.14 المتعلق بالجماعات)، الصادرة بتاريخ موحد (7 يوليوز 2015)، ستشكل المستجدات القانونية المضمنة بها تحولا كبيرا في المنظومة الإدارية اللامركزية بالمغرب؛ ليس فقط على مستوى المرجعية الدستورية الناظمة، ولكن وبالأخص بفضل باقي المقتضيات الدستورية المتعلقة بالجهات والجماعات الترابية الأخرى، والواردة في الباب التاسع من ذات الوثيقة الدستورية.

إن التحول المدشن بواسطة المقتضيات الدستورية والتنظيمية السابق الإشارة إليها، يعتبر تحولا له أكثر من أهمية ودلالة؛ ليس فقط على مستوى المعطى الزمني والتاريخي المتعلق بهذه التحولات، والذي يسمح لنا بالتحقيب لها من خلال مرحلتين كبيرتين؛ مرحلة ما قبل دستور سنة 2011، وما عرفته التنظيمات المحلية الجماعية والإقليمية والجهوية من إصلاحات، غطت فترات الستينيات والسبعينيات والتسعينيات وبداية الألفية، ومرحلة ما بعد دستور سنة 2011؛ والتي ستنقلنا من مصطلح الجماعات المحلية إلى معطى ومصطلح الجماعات الترابية، بما سيحمله هذا المعطى الجديد من إصلاحات كبيرة على مستوى كل من الجهات والجماعات الترابية الأخرى، وأيضا بفضل التأسيس الدستوري لمبادئ ثلاثية كبرى ناظمة للتنظيم الإداري الترابي؛ تتمثل في كل من مبادئ التدبير الحر والتعاون والتضامن والمشاركة.

سعيد جفري

مطبعة الأمنية - الرباط - 2022

9 789920 791670

120 درهما